

проект

“Затверджено”
рішенням Загальних зборів (Конференції)
уповноважених представників органів
місцевого самоврядування – членів
Асоціації міст України
23 січня 2016 року

ОСНОВНІ НАПРЯМИ ДІЯЛЬНОСТІ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ НА 2016 – 2017 РОКИ

У 2016 – 2017 роках діяльність АМУ буде спрямована на впровадження реформи місцевого самоврядування відповідно до Концепції, затвердженої розпорядженням Кабінету Міністрів України №333-р від 01.04.2014 року, та Плану заходів щодо її реалізації, затвердженого розпорядженням Кабінету Міністрів України №591-р від 18.06.2014 року.

Стратегічними пріоритетами діяльності АМУ щодо реалізації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні є:

- аналіз проблем розвитку місцевого самоврядування;
- законопроектна діяльність з питань місцевого самоврядування;
- проведення політичного діалогу з органами державної влади на центральному, регіональному та місцевому рівнях;
- надання консультативних послуг та правової допомоги посадовим особам органів місцевого самоврядування;
- професійний розвиток службовців місцевого самоврядування, навчання сільських, селищних, міських голів, секретарів та депутатів місцевих рад;
- проведення просвітницької кампанії та інформування громадськості про події в муніципальному житті;
- сприяння економічному розвитку територіальних громад;
- забезпечення гендерної рівності в муніципальному управлінні;
- залучення міжнародної спільноти для підтримки процесів децентралізації в Україні.

1. Організаційна діяльність

1.1. Розробка та реалізація Стратегії розвитку АМУ на 2016-2021 роки в контексті реформування місцевого самоврядування.

1.2. Постійне вдосконалення організаційної структури АМУ, залучення нових членів АМУ та забезпечення виконання членами АМУ статутних вимог АМУ.

1.3. Проведення щорічних Загальних зборів (конференцій) АМУ, засідань Правління АМУ та його Президії, засідань комісій та інших робочих органів АМУ.

1.4. Організація консультацій з керівниками вищих та центральних органів державної влади України для обговорення нагальних питань, пов'язаних з реформуванням та розвитком місцевого самоврядування.

Організаційна підтримка заходів, що проводяться консультативно-дорадчими органами з питань місцевого та регіонального розвитку, створеними при вищих та центральних органах державної влади України.

Участь в діяльності вищих та центральних органів державної влади України (парламентські та комітетські слухання, робочі групи комітетів Верховної Ради України, консультативно-дорадчі органи, засідання Уряду України, колегії міністерств та інших центральних органів виконавчої влади тощо).

1.5. Організація та проведення XII (2016 рік) та XIII (2017 рік) Українських муніципальних форумів з метою обговорення нагальних питань, пов'язаних з реформуванням та розвитком місцевого самоврядування, обміну досвідом щодо впровадження кращих практик в муніципальному управлінні, застосуванні енергозберігаючих технологій, реформуванні міського житлово-комунального господарства тощо.

Участь (разом з іншими органами, установами та організаціями) в організації та проведенні муніципальних слухань, засідань Національного конгресу місцевого самоврядування та Ради Конгресу тощо.

1.6. Організація та проведення засідань фахових секцій та спілок АМУ.

1.7. Організація та проведення стажувань та навчальних візитів для представників органів місцевого самоврядування з метою поширення кращого досвіду управління та господарювання.

2. Аналітична діяльність

2.1. Аналіз потреб органів місцевого самоврядування у розробці законодавства в таких основних сферах їх діяльності: організаційно-правова основа місцевого самоврядування, місцеві бюджети та фінансова основа місцевого самоврядування; адміністративні послуги; сталий економічний розвиток; житлово-комунальне господарство; земельні відносини; місцеві вибори; освіта; охорона здоров'я; культура; соціальне забезпечення. Моніторинг таких потреб, зокрема, шляхом проведення засідань фахових Секцій АМУ, ведення інтернет-форумів фахівців міських рад.

Постійне оновлення розроблених АМУ паспортів для кожної сфери з визначенням можливих шляхи розв'язання відповідних груп проблем.

2.2. Участь у розробці законопроектів, проектів програмних державних документів, спрямованих на децентралізацію влади, реформування та розвиток місцевого самоврядування в Україні, проведення адміністративно-територіальної, бюджетної, податкової, медичної реформ, реформи ЖКГ, інших реформ у сферах, визначених відповідними паспортами.

2.3. Моніторинг проектів нормативно-правових актів, що розробляються суб'єктами права, вносяться на розгляд Уряду або перебувають на розгляді у Верховній Раді України та передбачають позитивний чи негативний вплив на місцеве самоврядування. Вивчення думки міських рад щодо таких проектів. Розробка і внесення пропозицій до проектів документів з точки зору інтересів місцевого самоврядування.

2.4. Надання висновків про відповідність інтересам органів місцевого самоврядування на проекти нормативно-правових актів з питань місцевого розвитку, що, відповідно до вимог Закону України «Про асоціації органів місцевого самоврядування», надаються на розгляд АМУ органами державної влади.

2.5. Аналіз стану місцевого самоврядування, а також політичних, економічних та інших факторів, що впливають на його розвиток у цілому. Підготовка аналітичних матеріалів з питань стану та потреб місцевого самоврядування для керівництва АМУ, для органів державної влади та ЗМІ. Підготовка щорічних звітів «Стан місцевого самоврядування в Україні».

3. Законопроектна діяльність

3.1. Участь у розробці проектів нормативно-правових актів через роботу експертів АМУ в складі відповідних робочих груп при центральних органах виконавчої влади. Просування при цьому інтересів територіальних громад та їхніх органів місцевого самоврядування.

3.2. Розробка проектів нормативно-правових актів необхідних для реалізації реформи місцевого самоврядування. Внесення таких проектів через суб'єктів права законодавчої ініціативи.

3.3. Постійний моніторинг законопроектів, що розробляються суб'єктами права законодавчої ініціативи або перебувають на розгляді у Верховній Раді України, взаємодія з парламентськими комітетами, народними депутатами України з метою лобювання проходження законопроектів, які спрямовані на зміцнення правових, організаційних, матеріальних та фінансових основ місцевого самоврядування в Україні, приведення вітчизняного законодавства у відповідність до принципів Європейської хартії місцевого самоврядування.

3.4. Інформаційний та науково-методичний супровід проходження у Верховній Раді України законопроектів, розроблених за участі експертів АМУ або розробка яких ініційована АМУ, спрямованих на реалізацію Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади

3.5. Забезпечення участі органів місцевого самоврядування в розробці та обговоренні законопроектів, проектів інших нормативно-правових актів з питань реформування місцевого самоврядування, зокрема шляхом:

- регулярного проведення круглих столів та засідань фахових секцій, Правління АМУ тощо;
- постійного оновлення бази даних юристів міських рад, які можуть бути залучені у якості експертів до законопроектної діяльності АМУ;
- постійного інформування органів місцевого самоврядування щодо стану законопроектної діяльності в сфері місцевого самоврядування та в суміжних сферах;
- обговорення проектів нормативно-правових актів на інтернет-форумах фахівців міських рад.

4. Політичний діалог

- 4.1.** Активізація участі органів місцевого самоврядування міст - членів АМУ у механізмах політичного діалогу, налагоджених Асоціацією на національному рівні, організація зустрічей членів Правління АМУ з Президентом України, Прем'єр-міністром України, Головою Верховної Ради України, керівниками політичних партій.
- 4.2.** Забезпечення діяльності депутатської групи у Верховній Раді України VIII скликання на підтримку місцевого самоврядування.
- 4.3.** Участь представників АМУ у роботі парламентських фракцій та профільних комітетів Верховної Ради України.
- 4.4.** Організація та проведення Дня Діалогу органів місцевого самоврядування та органів державної влади, як майданчика для обговорення проблем розвитку місцевого самоврядування та знаходження шляхів для їх спільного вирішення.
- 4.5.** Проведення консультацій з Урядом України, Міністерством фінансів України, іншими центральними органами виконавчої влади з питань розробки проектів Державного бюджету України на відповідний рік та проектів інших нормативно-правових актів, що мають вплив на розвиток місцевого самоврядування.
- 4.6.** Участь представників АМУ у діяльності консультативно-дорадчих органів, науково-технічних рад при Президентові України, Голові Верховної Ради України, Кабінеті Міністрів України та центральних органах виконавчої влади.
- 4.7.** Підтримка та забезпечення координації діяльності Офісів реформ у регіонах у питаннях реалізації реформи місцевого самоврядування та територіальної організації влади в Україні.

5. Консультативна та правова допомога містам

- 5.1.** Надання юридичних консультацій посадовим особам органів місцевого самоврядування, депутатам місцевих рад, представникам органів самоорганізації населення та іншим суб'єктам муніципальної діяльності, в тому числі:
 - через мобільну лінію зв'язку;
 - шляхом розміщення відповідної консультативної інформації на веб-сторінці АМУ та в електронному виданні «Юридичні консультації».

5.2. Надання експертами АМУ правової допомоги органам місцевого самоврядування з питань розробки проектів локальних нормативних актів – статутів територіальних громад, регламентів місцевих рад тощо, формування бази зразків таких актів.

5.3. Оперативне реагування у випадках порушення прав територіальних громад, органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб. Підготовка та направлення звернень до органів державної влади за фактами порушень прав та законних інтересів територіальних громад, органів місцевого самоврядування та їх посадових осіб.

5.4. Юридичний супровід та правова допомога Офісам реформ та органам місцевого самоврядування в питаннях об'єднання територіальних громад.

6. Професійний розвиток посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад

6.1. Проведення аналізу потреб у навчанні посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, визначення актуальних напрямів для розробки навчальних програм, форм та термінів навчання.

6.2. Сприяння формуванню корпусу професійних посадових осіб місцевого самоврядування та депутатів місцевих рад, які здатні ефективно застосовувати сучасні форми та методи муніципального управління, надавати якісні адміністративні послуги населенню, що відповідає завданням реформи місцевого самоврядування, шляхом:

- підготовки тематичних модулів та впровадження дистанційного навчання для посадових осіб та службовців місцевого самоврядування;
- навчання сільських, селищних, міських голів, секретарів місцевих рад та депутатів місцевих рад за розробленими програмами;
- проведення фахових майстерень у регіональних відділеннях АМУ та Офісах реформ для посадових осіб органів місцевого самоврядування - членів Асоціації у відповідних областях.

6.3. Надання фінансової, технічної та методичної допомоги Всеукраїнському інституту післядипломної освіти працівників місцевого самоврядування з метою перетворення його в головний центр АМУ з поширення знань.

6.4. Організація та проведення спільно з органами державної влади, навчальними закладами, іншими надавачами освітніх послуг навчальних та просвітницьких заходів щодо реалізації реформи місцевого самоврядування для депутатів місцевих рад, посадовців місцевого самоврядування, представників муніципальної громадськості.

6.5. Подальша реалізація програми АМУ «Кращі практики місцевого самоврядування», вивчення та поширення кращого досвіду муніципального управління.

7. Інформаційна політика

7.1. Зміцнення іміджу та репутації АМУ в сприйнятті членів територіальних громад, підвищення впливовості АМУ як захисника інтересів місцевого самоврядування на державному, регіональному та місцевому рівнях.

7.2. Збільшення присутності АМУ в інформаційному просторі країни з метою підвищення обізнаності громадськості щодо процесів децентралізації влади і посилення ролі місцевого самоврядування шляхом:

- залучення на регулярній основі експертів АМУ до ефірів тематичних радіо-, телепрограм, організація їх коментарів для друкованих та електронних ЗМІ;
- запрошення представників ЗМІ на заходи АМУ, проведення спеціальних заходів для ЗМІ – прес-конференцій, зустрічей, круглих столів;
- забезпечення інформування зацікавлених журналістів про діяльність АМУ через регулярну розсилку Прес-новин.

7.3. Проведення системної інформаційної кампанії для популяризації та формування громадської підтримки децентралізації та реформи місцевого самоврядування.

7.4. Підготовка і трансляція на загальнонаціональному каналі телевізійних продуктів, які орієнтовані на широке коло глядачів і презентують сутність, хід реалізації та очікувані результати від децентралізації влади і реформування місцевого самоврядування.

7.5. Забезпечення оприлюднення через офіційний сайт АМУ позиції Асоціації, поширення достовірної інформації про стан і проблеми місцевого самоврядування, налагодження інтерактивного зв'язку з органами місцевого самоврядування, залучення їх до законопроектної роботи.

7.6. Регулярний випуск та поширення друкованих та електронних видань АМУ.

8. Сприяння місцевому економічному розвитку

8.1. Сприяння формуванню привабливого інвестиційного середовища у містах, вдосконаленню нормативного забезпечення здійснення місцевих запозичень, розвитку приватно-публічного партнерства відповідно до положень Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади.

8.2. Розвиток автоматизованої системи муніципальної статистики (АСМС) як інструменту у підготовці аналітичних документів, прогнозування та прийнятті рішень.

8.3. Надання містам методичної допомоги у підготовці та реалізації інвестиційних проектів.

8.4. Організація заходів, присвячених питанням місцевого економічного розвитку міст.

9. Забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків

- 9.1.** Сприяння забезпеченню рівних прав та можливостей жінок і чоловіків у процесі прийняття рішень на місцевому рівні та їх рівного доступу до муніципального управління.
- 9.2.** Підвищення обізнаності органів місцевого самоврядування в питаннях гендерної рівності шляхом випуску інформаційних матеріалів.
- 9.3.** Організація роботи Секції та Комітету АМУ з питань забезпечення рівних прав та можливостей жінок і чоловіків.

10. Міжнародна діяльність АМУ

- 10.1.** Налагодження взаємодії з інституціями ЄС, які опікуються питаннями регіонального розвитку та місцевої демократії: адвокати інтересів українських міст.
- 10.2.** Участь у діяльності Конгресу місцевих та регіональних влад Ради Європи та Ради європейських муніципалітетів і регіонів, забезпечення роботи делегацій АМУ у згаданих інституціях.
- 10.3.** Створення умов для спрощення доступу до грантових та кредитних ресурсів для громад-членів.
- 10.4.** Подальший розвиток зв'язків з міжнародними організаціями та об'єднаннями органів місцевого самоврядування інших країн. Підготовка проектних пропозицій та, у разі схвалення, впровадження проектів, спрямованих на розвиток місцевого самоврядування.
- 10.5.** Створення комунікаційних каналів для поширення інформації про ситуацію в Україні міжнародним партнерам, активізація роботи англійської частини веб-сторінки АМУ.
- 10.6.** Проведення міжнародних заходів, направлених на підтримку децентралізаційної реформи в Україні.
- 10.7.** Організація обмінних візитів та серії практичних стажувань для посадових осіб органів місцевого самоврядування в країнах-членах ЄС.
- 10.8.** Сприяння налагодженню побратимських зв'язків міст України з містами інших країн Європи та світу.