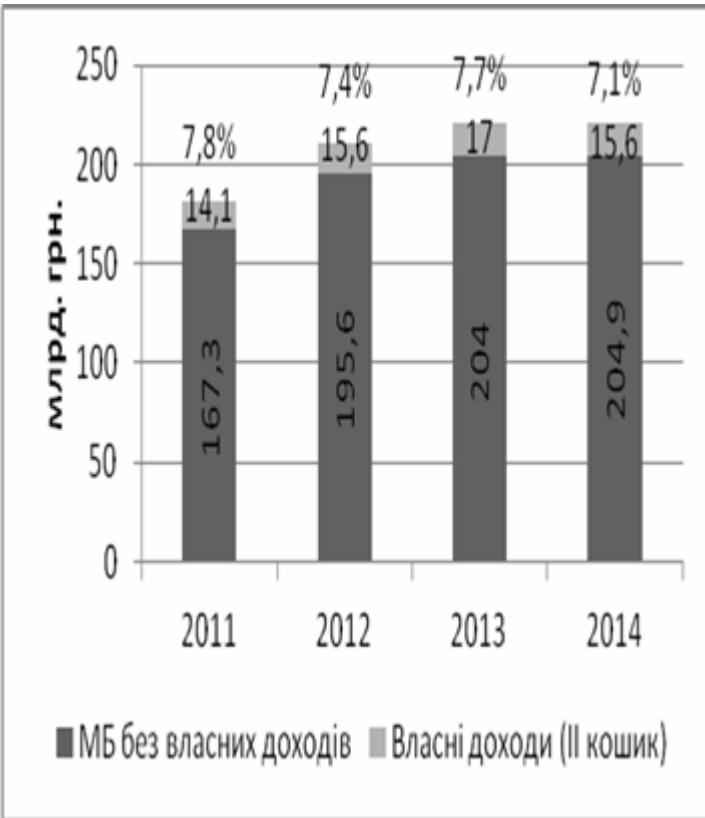


**Пропозиції
щодо децентралізації фінансів та
зміцнення матеріально-
фінансової основи місцевого
самоврядування**

Власні ресурси

СУЧАСНИЙ СТАН



Частка власних доходів місцевих бюджетів в Україні, млрд. грн. та %

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ



Джерела наповнення II кошику

Податок на доходи фізичних осіб

<u>СУЧАСНИЙ СТАН</u>	<u>СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ</u>
50% до Державного бюджету України	25% до Державного бюджету України
50% до бюджету м. Києва (I кошик)	50% I кошик / 25% II кошик до бюджету м. Києва
75% до бюджетів міст обласного значення (I кошик)	50% I кошик / 25% II кошик до бюджетів міст обласного значення
25% до бюджетів сіл, селищ, міст районного значення (I кошик)	15% I кошик / 10% II кошик до бюджетів сіл, селищ, міст районного значення
25% до обласних бюджетів (I кошик)	25% до обласних бюджетів (I кошик)
50% до районних бюджетів (I кошик)	35% I кошик / 15% II кошик до районних бюджетів

Джерела наповнення ІІ кошику

Податок на прибуток підприємств

СУЧАСНИЙ СТАН

100% до Державного бюджету України.

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

75% до Державного бюджету України.

Або

90% до Державного бюджету України

1) 25% до бюджетів місцевого самоврядування (крім м. Києва).

Або

2) 25% до бюджетів місцевого самоврядування (в т.ч. Київ)

Або

3) 10% з яких: 5% до обласного бюджету та 5% до бюджетів місцевого самоврядування (крім м. Києва).

Або

4) 10% з яких: 5% до обласного бюджету та 5% до бюджетів місцевого самоврядування (в т.ч. Київ).

Джерела наповнення ІІ кошику

Екологічний податок

СУЧАСНИЙ СТАН

100% до **бюджету розвитку** місцевих бюджетів

65% до Державного бюджету України

35% до місцевих бюджетів у тому числі: до сільських, селищних, міських бюджетів – 25%, обласних бюджетів та бюджету Автономної Республіки Крим – 10%, бюджетів міст Києва та Севастополя – 35%.

Єдиний податок

100% до **бюджету розвитку** місцевих бюджетів

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

100% до **загального фонду** ІІ кошику місцевих бюджетів

30% до Державного бюджету України

70% до місцевих бюджетів у тому числі: до сільських, селищних, міських бюджетів – 50%, обласних бюджетів та бюджету Автономної Республіки Крим – 20%, бюджетів міст Києва та Севастополя – 70%.

100% до **загального фонду** ІІ кошику місцевих бюджетів

Джерела наповнення ІІ кошику

Місцеві податки і збори

СУЧАСНИЙ СТАН

1. Плата за землю загальнодержавний податок.
2. Оподаткування податком на нерухоме майно:
 - 2.1. загальної площі житлової будівлі приватної форми власності;
 - 2.2. **великі пільги** в залежності від площі об'єкту;
 - 2.3. ставки від **1%** до **2,7%** від мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.;
 - 2.4. відсутні будь-які коефіцієнти.

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

1. Плата за землю місцевий податок.
2. Оподаткування податком на нерухоме майно:
 - 2.1. загальної площі житлової будівлі приватної форми власності;
 - 2.2. **відсутність пільг** в залежності від площі об'єкту;
 - 2.3. ставки від **0,1%** до **0,2%** від мінімальної заробітної плати за 1 кв. м.;
 - 2.4. застосування зональних коефіцієнтів від 1-3.
3. Ринковий збір

Джерела наповнення II кошику

СУЧАСНИЙ СТАН

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

1. Податок з власників транспортних засобів

ставка 20% від мінімальної заробітної плати за кожні 1000 куб. см. об'єму двигуна

сплата за рік

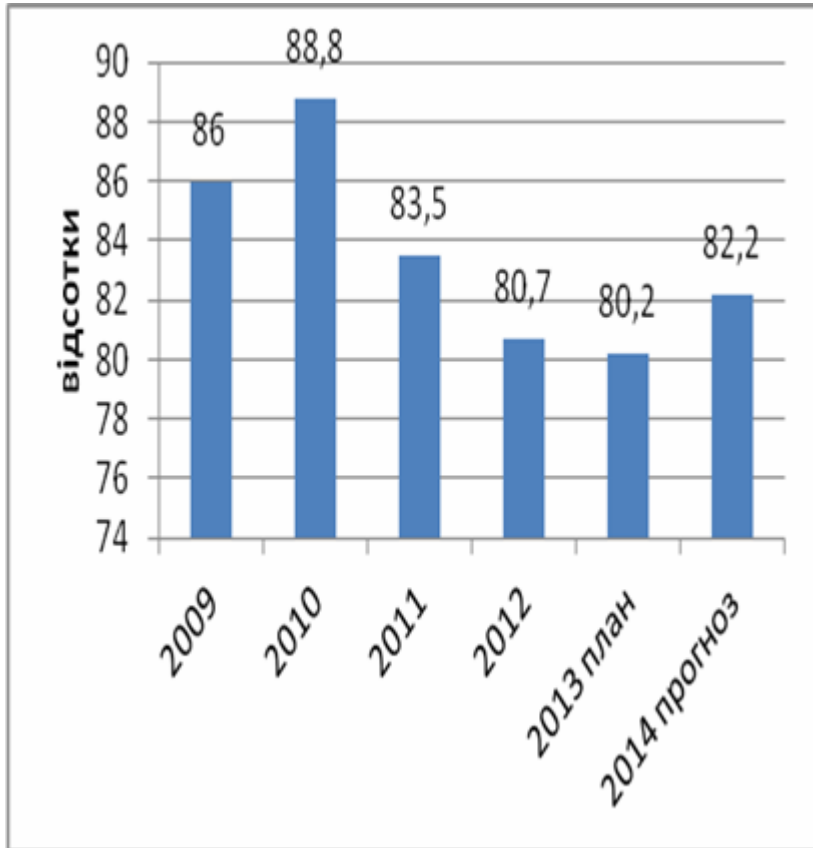
2. Адміністративні штрафи

2.1. за порушення податкового законодавства щодо податків і зборів, які зараховуються до II кошику місцевих бюджетів.

2.2. 100 % адміністративних штрафів у сфері забезпечення безпеки дорожнього руху (бюджетів районів та міст обласного значення).

Делеговані повноваження

СУЧАСНИЙ СТАН



Загальна забезпеченість делегованих повноважень, %

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

100% забезпечення шляхом:

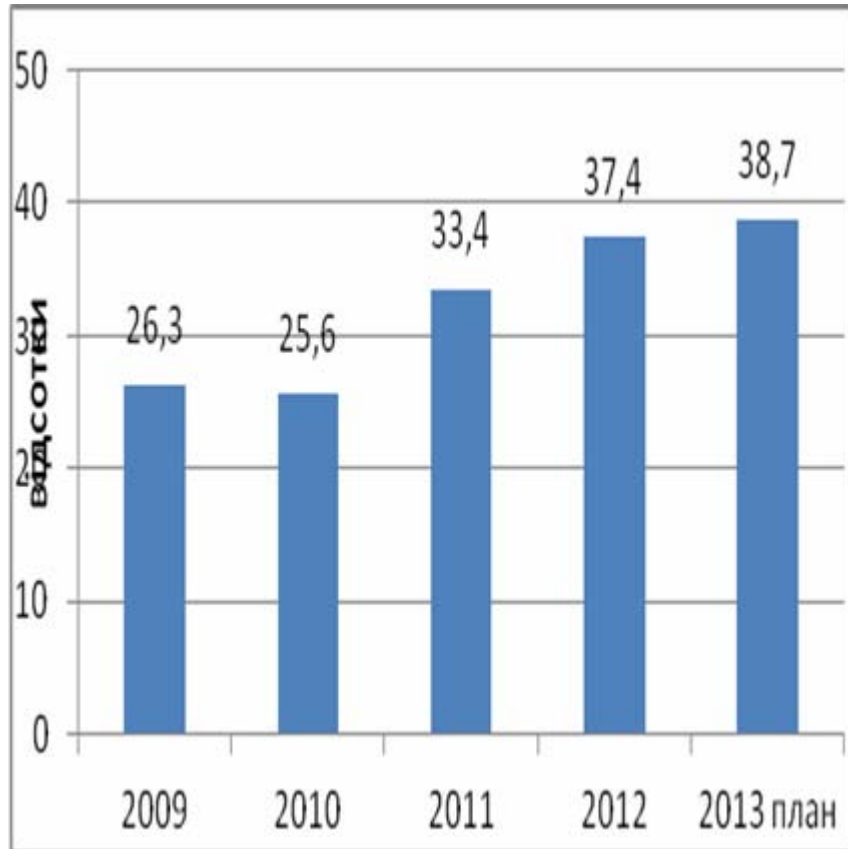
1. Затвердження у натуральному та вартісному виразі переліку соціальних стандартів та нормативів надання послуг закладами бюджетної сфери.

2. Приведення у відповідність фінансових нормативів бюджетної забезпеченості до попередньо розроблених стандартів.

3. Реформування системи соціального захисту – перерозподіл повноважень між виконавчою владою та органами місцевого самоврядування.

Делеговані повноваження

СУЧАСНИЙ СТАН



Питома вага обсягу власних доходів місцевих бюджетів, спрямованих на забезпечення делегованих повноважень, %

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

Припинення відволікання коштів II кошику на делеговані повноваження шляхом закріплення норм, що:

1. Виконання делегованих повноважень здійснюється **виключно в межах коштів**, обрахованих Міністерством фінансів України при плануванні та затвердженні Держбюджету на їх фінансування.

АБО

2. Загальний обсяг фінансування делегованих повноважень при плануванні і затвердженні місцевих бюджетів відповідає обсягу, який обрахований Міністерством фінансів України при плануванні та затвердженні Держбюджету.

Казначейське обслуговування

СУЧАСНИЙ СТАН



Обсяги заблокованих коштів місцевих бюджетів, млрд. грн.

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

1. I кошик місцевих бюджетів обслуговується в органах Держказначейства.
2. II кошик та Бюджет розвитку обслуговуються в банківських установах з державною часткою власності.
3. Виконання платіжних доручень місцевих бюджетів - в терміни не більше 1 операційного дня за захищеними статтями видатків та не більше 2 робочих днів за незахищеними статтями видатків.
4. Посилення відповідальності посадових осіб держказначейства за порушення термінів виконання платіжних.

Бюджетне планування

СУЧАСНИЙ СТАН

1. Прогноз зростання доходів місцевих бюджетів здійснюється Мінфіном без прив'язки до прогнозу зростання ВВП.

2. Заборгованості місцевих бюджетів по середньостроковим позикам, отриманим внаслідок прорахунків Мінфіну у плануванні доходів, погашаються за рахунок місцевих бюджетів.

3. Плани по доходам місцевих бюджетів ДПА не відповідають прогнозам Мінфіну.

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

1. Прогноз зростання доходів місцевих бюджетів здійснюється Мінфіном з прив'язкою до прогнозу зростання ВВП.

2. Заборгованості місцевих бюджетів по середньостроковим позикам, отриманим внаслідок прорахунків Мінфіну у плануванні доходів, погашаються за рахунок трансфертів з Державного бюджету.

3. Плани по доходам місцевих бюджетів ДПА чітко відповідають прогнозам Мінфіну.

Бюджетне планування

СУЧАСНИЙ СТАН

1. Місцеві бюджети **не можуть використовувати** економію фінансових ресурсів від кредитних коштів та лізингового обладнання.

2. За рішенням КМУ 50% перевиконання надходжень по податку на прибуток підприємств та акцизного податку зараховуються до місцевих бюджетів.

СТАН ПІСЛЯ РЕФОРМИ

1. Економія фінансових ресурсів місцевих бюджетів від кредитних коштів та лізингового обладнання, обліковується на спеціальних рахунках і **використовуватися на погашення відповідних кредитних ресурсів.**

2. За рішенням обласної ради не менше 50% коштів, які зараховуються до місцевих бюджетів, від перевиконання III кошика, перераховуються до бюджетів територіальних громад.

3. Розрахунок прогнозних показників III кошика здійснюється за формулою, яка враховує індекси відносної платоспроможності.

Дякуємо за увагу!

Підготовлено Аналітичним центром Асоціації міст України