

**РІШЕННЯ ЗАСІДАННЯ
ПРАВЛІННЯ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ ТА ГРОМАД
22 ЛЮТОГО 2003 РОКУ
КИЇВ**

Про законопроекти “Про розмежування земель державної та комунальної власності”

Розглянувши законопроекти “Про розмежування земель державної та комунальної власності”, один з яких було подано на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України, а другий – народними депутатами України Сташевським С. Т. та Ващук К. Т., Правління АМУ зазначає, що депутатський проект в цілому відповідає Конституції України та засадам організаційних і економічних перетворень, які здійснюються в нашій державі на шляху до побудови громадянського суспільства, а урядовий проект не лише суперечив конституційним положенням, а й передбачав усунення органів місцевого самоврядування від процесів, що мають важливе значення для зміцнення основ місцевого самоврядування в Україні.

Враховуючи цю обставину,

Правління АМУ **вирішило:**

1. Підтримати законопроект “Про розмежування земель державної та комунальної власності” поданий на розгляд Верховної Ради України народними депутатами Сташевським С. Т. та Ващук К. Т., який прийнято в першому читанні.
2. Звернутись до місцевих рад з проханням до 10 березня 2003 року розглянути законопроект “ Про розмежування земель державної та комунальної власності ” і направити свої зауваження та пропозиції до виконавчої дирекції АМУ з метою узагальнення і доведення їх до відома народних депутатів України для врахування їх при підготовці його до другого читання.

**Про тарифну політику
в житлово-комунальному господарстві**

У житлово-комунальній сфері зосереджено 25% основних засобів, задіяних в економіці держави, і працює один мільйон чоловік.

Основною проблемою галузі є незадовільний фінансовий стан підприємств, застаріла енергозатратна технологія, зношені на 70% обладнання та устаткування.

Особливо загрозливим є те, що в більшості міст України тарифи на комунальні послуги, водопостачання, водовідведення та тепlopостачання не забезпечують собівартість надання цих послуг, що не дозволяє хоча б по-мінімуму інвестувати ці галузі. Є ще одна, соціально-політична проблема. Оскільки, мешканці приміських котеджів, які мають автономні системи водозабезпечення та теплoзабезпечення, опинились в категорії пільговиків, а населення, яке проживає в “хрущовках”, платить за ці ж послуги, які отримує від комунальних підприємств, втричі дорожче.

Враховуючи таку ситуацію, Асоціація міст України ініціювала 26 грудня 2002р. прийняття Постанови Верховної Ради України “Про продовження терміну виконання Постанови Верховної Ради України “Про заходи щодо забезпечення теплом жилих будинків, закладів освіти, охорони здоров’я, культури та інших об’єктів соціальної сфери, що опалюються від централізованих мереж

теплопостачання”, якою доручено Кабінету Міністрів України “встановити тарифи на газ та електроенергію для підприємств житлово-комунального господарства в частині обсягів послуг, які надаються населенню,... на рівні тарифів для населення”. Але замість прийняття Кабінетом Міністрів України відповідного рішення, НАК “Нафтогаз України” з 1 січня 2003р. підвищує тарифи на газ на 30%.

Таке рішення ще більше поглиблює кризу житлово-комунального господарства і змусить міста переглянути тарифну політику на житлово-комунальні послуги для населення.

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Доручити Президенту АМУ інформувати Прем'єр-Міністра України В.Януковича про прийняте рішення.
2. Підготувати до 15 березня 2003р. звернення до народних депутатів України та проект Закону України “Про законодавче врегулювання тарифної політики на енергоносії”.
3. Членам Асоціації міст України підготувати проекти рішень міських рад про встановлення тарифів для населення на водопостачання, водовідведення та теплопостачання відповідно до затверджених Урядом методик, які б покривали собівартість цих послуг та передбачали необхідні інвестиції за рахунок тарифів для решти споживачів.
4. Виконавчій дирекції разом з Державним комітетом по житлово-комунальному господарству підготувати до 1квітня 2003р. спільну програму законодавчого забезпечення реформування житлово-комунального господарства.

**Про проведення в 2003 році
Всеукраїнського конкурсу серед ЗМІ
на краще висвітлення проблем
місцевого самоврядування в Україні
та внесення змін до Положення
про порядок проведення конкурсу**

1. Оголосити в 2003 році проведення конкурсу ЗМІ на краще висвітлення теми місцевого самоврядування.

2. Створити організаційний комітет з проведення конкурсу (список додається).

3. Відповідно до положення “Про порядок проведення Всеукраїнського конкурсу ЗМІ на краще висвітлення проблем місцевого самоврядування в Україні”, Правління Асоціації міст України вирішило внести зміни в пункти 1 та 2 розділу “Порядок визначення переможців на регіональному рівні”:

а) пункт 1 викласти в такій редакції: “Підсумки конкурсу на регіональному рівні здійснюються регіональними представництвами АМУ до 1 листопада поточного року”;

б) останнє речення пункту 2 викласти в такій редакції: “Строк подання підсумків до АМУ – 15 листопада поточного року.

4. Офіційну церемонію нагородження переможців приурочити Дню місцевого самоврядування і проводити її в день урочистих заходів, організованих АМУ.

Про джерела надходжень до бюджету та кошторис видатків АМУ на 2003 рік

З метою виконання бюджету Асоціації міст України та громад на 2003 рік, затвердженого рішенням Загальних зборів від 5 грудня 2002 року в сумі **2 800 000 гривень**, та з врахуванням надходжень по субконтракту № 4-31U-7756 між АМУ та RTI в сумі 256 520 гривень,

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Затвердити кошторис видатків АМУ на 2003 рік (додається).

Про надання благодійної допомоги Берегометському селищному голові Андроніку М.І. та його сім'ї

Розглянувши звернення Чернівецького регіонального відділення Асоціації міст України та громад від 03.02.2003р. та рішення виконкому Берегометської селищної ради Чернівецької області від 21.11.2002р., № 135 "Про залучення благодійної допомоги для відшкодування збитків, що зазнала сім'я Андроніка М.І. внаслідок стихійного лиха",

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Надати Берегометському селищному голові Андроніку М.І. та його сім'ї благодійну фінансову допомогу в сумі 20 000,0 гривень з метою відшкодування втраченої внаслідок стихійного лиха власності.
2. Виконавчій дирекції АМУ перерахувати кошти на особистий рахунок Андроніка М.І. № 33599 у Вижницькому відділенні № 6792 ВАТ "Державний ощадбанк України" р/р 2909690019, МФО 356345, код 02768030 з поміткою: "Благодійна допомога на відшкодування втраченої внаслідок стихійного лиха власності".

Про прийом в дійсні члени Асоціації міст України та громад

У відповідності до пункту 4.7. статті 4 Статуту Асоціації і на підставі рішень відповідних рад про вступ до Асоціації міст України та громад

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Прийняти територіальні громади міст: Мена Чернігівської обл., Бібрка Львівської обл., Любомль Волинської обл., Кілія Одеської обл., Баранівка Житомирської обл., селищ: Меджибіж, Віньківці, Білогір'я, Стара Синява, Вовковинці Хмельницької обл., Смоліне, Нове Кіровоградської обл., Лиманське Одеської обл. та села Майдан-Чернелівецький Хмельницької обл. членами Асоціації міст України та громад.
2. Міським радам міст: Мена, Бібрка, Любомль, Кілія, Баранівка, селищним радам селищ: Меджибіж, Віньківці, Білогір'я, Стара Синява, Вовковинці, Смоліне, Нове, Лиманське та сільській раді села Майдан-Чернелівецький перерахувати на розрахунковий рахунок Асоціації міст України та громад (р/р №26001750 в Старокиївській філії АКБ Укрсоцбанку, МФО 322045, код 20069689) вступні та членські внески в порядку, встановленому Загальними зборами Асоціації.
3. Дане рішення подати в установленому порядку на затвердження Загальних зборів Асоціації.

Про участь в діяльності Ради Європейських муніципалітетів і регіонів (РЕМР) та сплату членських внесків за 2003 рік

Заслухавши інформацію віце-президента з виконавчої роботи АМУ М. В. Пітцика щодо участі в діяльності Ради європейських муніципалітетів і регіонів та надаючи важливе значення співпраці з партнерами з інших країн,

Правління Асоціації міст України та громад **вирішило:**

1. Вважати доцільним членство Асоціації міст України та громад у Раді європейських муніципалітетів і регіонів (РЕМР) з метою налагодження і зміцнення співпраці з містами і регіонами інших країн світу.

2. Делегувати представниками до асамблеї делегатів Ради європейських муніципалітетів і регіонів з правом голосу.

- 1) Куліченка Івана Івановича – віце-президента АМУ, Дніпропетровського міського голову.
- 2) Омельченка Олександра Олександровича – Президента АМУ, Київського міського голову.
- 3) Пітцика Мирослава Васильовича – віце-президента з виконавчої роботи АМУ.
- 4) Слиша Віктора Михайловича – віце-президента АМУ, голову Асоціації сільських, селищних і міських рад України, Нововодолазького селищного голову.
- 5) Федорука Миколу Трохимовича – Чернівецького міського голову.
- 6) Хмельнюка Валерія Яковича – віце-президента АМУ, Іллічівського міського голову.
- 7) Шкутяка Зіновія Васильовича – Івано-Франківського міського голову.
- 8) Шумілка Володимира Андрійовича – віце-президента АМУ, Харківського міського голову.

3. Рекомендувати членами комітету з політичних питань РЕМР від Асоціації міст України та громад:

- 1) Омельченка Олександра Олександровича – Президента АМУ, Київського міського голову.
- 2) Куліченка Івана Івановича – віце-президента АМУ, Дніпропетровського міського голову.
- 3) Пітцика Мирослава Васильовича – віце-президента АМУ з виконавчої роботи.
- 4) Федорука Миколу Трохимовича – Чернівецького міського голову.
- 5) Хмельнюка Валерія Яковича – віце-президента АМУ Іллічівського міського голову.

4. Затвердити заступниками делегатів асамблеї РЕМР від Асоціації міст України та громад:

- 1) Баранова Валерія Олексійовича – Бердянського міського голову.
- 2) Боделана Руслана Борисовича – Одеського міського голову.
- 3) Буняка Любомира Костянтиновича – Львівського міського голову.
- 4) Кириченка Миколу Єгоровича – Алчевського міського голову.
- 5) Кривицького Антона Федоровича – Луцького міського голову.
- 6) Лук'янченка Олександра Олексійовича – Донецького міського голову.

- 7) Любоненка Юрія Вікторовича – віце-президента АМУ, Криворізького міського голову.
- 8) Чайку Володимира Дмитровича – Миколаївського міського голову.

5. Рекомендувати заступниками членів комітету з політичних питань РЄМР:
 - 1) Боделана Руслана Борисовича – Одеського міського голову.
 - 2) Любоненка Юрія Вікторовича - віце-президента АМУ, Криворізького міського голову.
 - 3) Шкутяка Зіновія Васильовича – Івано-Франківського міського голову.
 - 4) Слиша Віктора Михайловича - віце-президента АМУ, голову Асоціації сільських, селищних і міських рад України, Нововодолазького селищного голову.
 - 5) Шумілкіна Володимира Андрійовича – віце-президента АМУ, Харківського міського голову.

6. Виконавчій дирекції Асоціації міст України та громад забезпечити своєчасну сплату членських внесків у РЄМР за 2003 рік, виходячи з стандартної одиниці, встановленої РЄМР у сумі 40 812 ЄВРО і постійне інформування Правління АМУ про діяльність в РЄМР делегації АМУ.

Про Акцію суспільного визнання “Народна довіра”

Враховуючи важливе значення Акції суспільного визнання “Народна довіра” для розбудови державності, зміцнення економічної стабільності, популяризації кращих товарів українського ринку,

Правління Асоціації міст України **вирішило:**

1. Підтримати Акцію суспільного визнання “Народна довіра”.
2. Рекомендувати сільським, селищним, міським радам, сільським, селищним, міським головам сприяти проведенню інформаційних та рейтингових заходів в рамках Акції.

Про план роботи Правління та виконавчої дирекції АМУ по забезпеченню виконання Основних напрямів діяльності Асоціації міст України та громад на 2003 рік

Правління Асоціації міст України та громад **вирішило:**

1. Затвердити план роботи Правління та виконавчої дирекції АМУ по забезпеченню виконання Основних напрямів діяльності Асоціації міст України та громад на 2003 рік (додається).
2. Членам Асоціації міст України та громад, регіональним відділенням, виконавчій дирекції та іншим виконавчим структурам АМУ взяти активну участь у виконанні передбачених планом заходів, інформувати про їх реалізацію депутатів місцевих рад і громадськість.

Про Типове положення про регіональне відділення Асоціації міст України та громад

Відповідно до пункту 4.14. статті 4 та пункту 5.3. статті 5 Статуту Асоціації міст України та громад Правління Асоціації **вирішило:**

1. Затвердити Типове положення про регіональне відділення Асоціації міст України та громад (додається).
2. Віце-президенту з виконавчої роботи Асоціації М. Пітцику, головам регіональних відділень АМУ забезпечити приведення діяльності регіональних відділень у відповідність до Типового положення РВ АМУ.
3. Вважати такими, що втратили чинність:
 - рішення Правління Асоціації міст України від 11 лютого 1999 року № 3 “Про затвердження типового Статуту регіонального відділення Асоціації міст України”;
 - рішення Правління Асоціації міст України від 11 лютого 1999 року № 4 “Про затвердження Типового положення про представництво Асоціації міст України”.

Про законопроект “Про адміністративно-територіальний устрій України”

Розглянувши законопроект “ Про адміністративно-територіальний устрій України ”, підготовлений робочою групою Кабінету Міністрів України, Правління АМУ відзначає, що його положення по суті зберігають існуючу систему територіального устрою країни, яка не відповідає ні політичним і економічним перетворенням в державі, ні засадам місцевого самоврядування.

Враховуючи це, Правління АМУ **вирішило:**

1. Визнати законопроект “ Про адміністративно-територіальний устрій України ”, підготовлений робочою групою Кабінету Міністрів України, як неприйнятний.
2. Звернутись до місцевих рад з проханням розглянути цей законопроект і направити виконавчій дирекції АМУ свої зауваження і пропозиції для врахування їх при доопрацюванні проекту.
3. Запропонувати Міжвідомчій раді з підготовки проекту закону “ Про адміністративно-територіальний устрій України” залучити до розробки законопроекту представників сільських, селищних і міських рад та асоціацій органів місцевого самоврядування.

Про проблеми формування місцевих бюджетів на 2003 рік

Заслухавши та обговоривши інформацію експерта АМУ з питань бюджету Ганущака Ю.І. про проблеми формування місцевих бюджетів та незабезпеченість їх фінансовими ресурсами, Правління АМУ відмічає, що:

- при застосуванні методології розрахунків трансфертів до бюджетів міст районного значення, сіл, селищ, багатьма районними адміністраціями не було враховано індивідуальних особливостей кожної окремої територіальної громади та додаткових видатків, що виникли в результаті рішень, прийнятих центральними органами влади. В цілому ряді міст районного значення, сіл, селищ розраховані трансферти є гіршими від тих, які були в 2002 році, в той час, як практично всі райони отримали більші розміри дотацій з державного бюджету. Окремі обласні адміністрації або самоусунулись від прийняття ними рішень, необхідних для збалансування інтересів як районних рівнів, так і територіальних громад, або встановили нормативи бюджетної забезпеченості для міст районного значення, сіл, селищ значно нижчі від середніх, які склалися в попередні роки. Таким чином, фінансування програм, гарантованих державою, з бюджетів міст районного значення, сіл, селищ опинилося під загрозою зриву;

- виконання Закону України "Про підвищення рівня мінімальної заробітної плати на 2003 рік" від 26 грудня 2002 року № 373-IV неможливе без вирішення питання виділення додаткових трансфертів місцевим бюджетам за рахунок коштів державного бюджету.

- обсяги фінансування на утримання органів місцевого самоврядування зменшено майже на половину;

- не вирішено питання законності утримання та порядку фінансування централізованих бухгалтерій, створених органами місцевого самоврядування.

Враховуючи цю ситуацію та численні звернення органів місцевого самоврядування,

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Звернутись до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України з проханням:

- передбачити виділення додаткових цільових трансфертів місцевим бюджетам із державного бюджету України в сумі 2 млрд. грн. для забезпечення виконання гарантованих державою зобов'язань щодо встановлення з 1 січня 2003 року розміру мінімальної заробітної плати 185 грн. на місяць, а з 1 липня 2003 року – 237 грн. на місяць;

- звернути увагу на необхідність удосконалення формульного розрахунку обсягу міжбюджетних трансфертів для сіл, селищ, міст районного значення з тим, щоб обсяги міжбюджетних трансфертів до бюджетів міст районного значення, сіл, селищ, були не менші ніж в 2002 році з урахуванням інфляційних процесів;

- прискорити прийняття нормативних актів, які б унеможливили суб'єктивні підходи з боку районних та обласних адміністрацій при розрахунку бюджетів міст районного значення, сіл, селищ.

- врахувати ці пропозиції при розгляді Верховною Радою України проекту Закону України "Про внесення змін та доповнень до Закону України "Про Державний бюджет України на 2003 рік" та при підготовці Бюджетної резолюції на 2004 рік.

2. Доручити виконавчій дирекції АМУ проінформувати місцеві ради щодо участі Асоціації у бюджетному процесі 2003 року.

Про візит до Асоціації міст Австрії

З метою налагодження співпраці Асоціації міст України та громад з національними об'єднаннями органів місцевого самоврядування інших країн та розширення кола муніципального партнерства

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Відрядити з 15 по 21 березня 2003 року до м. Відня делегацію Асоціації міст України у складі:

- Пітцика Мирослава Васильовича, віце-президента АМУ з виконавчої роботи
- Федорука Миколу Трохимовича, Чернівецького міського голову
- Сидорова Івана Петровича, голову Солом'янської в м. Києві районної ради
- Томнюк Олену Євгенівну, голову департаменту АМУ з міжнародної політики
- Постних Володимира Тимофійовича, перекладача Київської міської державної адміністрації.

2. Головному бухгалтеру Асоціації Верьовкіній Валентині Григорівні:

- 2.1. Оплатити квитки на літак згідно виставленого рахунку та фактичні витрати по відрядженню відповідно до представлених документів.

Про законопроекти “Про розмежування земель державної та комунальної власності”

Розглянувши законопроекти “Про розмежування земель державної та комунальної власності”, один з яких було подано на розгляд Верховної Ради України Кабінетом Міністрів України, а другий – народними депутатами України Сташевським С. Т. та Ващук К. Т., Правління АМУ зазначає, що депутатський проект в цілому відповідає Конституції України та засадам організаційних і економічних перетворень, які здійснюються в нашій державі на шляху до побудови громадянського суспільства, а урядовий проект не лише суперечив конституційним положенням, а й передбачав усунення органів місцевого самоврядування від процесів, що мають важливе значення для зміцнення основ місцевого самоврядування в Україні.

Враховуючи цю обставину, Правління АМУ **вирішило:**

1. Підтримати законопроект “Про розмежування земель державної та комунальної власності” поданий на розгляд Верховної Ради України народними депутатами Сташевським С. Т. та Ващук К. Т., який прийнято в першому читанні.
2. Звернутись до місцевих рад з проханням до 10 березня 2003 року розглянути законопроект “ Про розмежування земель державної та комунальної власності ” і направити свої зауваження та пропозиції до виконавчої дирекції АМУ, з метою узагальнення і доведення їх до відома народних депутатів України для врахування їх при підготовці його до другого читання.
3. Порушити питання перед Кабінетом міністрів України та Верховною Радою України щодо забезпечення діяльності відділів (управлінь) земельних ресурсів міських рад та інженерів – землепорядників у штатах сільських, селищних рад і делегування функції державної реєстрації об’єктів нерухомості та земельних ділянок виконавчим органам сільських, селищних, міських рад.

**РІШЕННЯ ЗАСІДАННЯ
ПРАВЛІННЯ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ ТА ГРОМАД
16 КВІТНЯ 2003 РОКУ
КИЇВ**

**Про прийом у члени
Асоціації міст України та громад**

У відповідності до пункту 4.7. статті 4 Статуту Асоціації і на підставі рішень відповідних рад про вступ до Асоціації міст України та громад Правління Асоціації вирішило:

Прийняти територіальні громади міст: Прилуки, Городня Чернігівської обл., Зоринська Луганської обл. та села Вирішальне Полтавської обл. членами Асоціації міст України та громад.

**Про підготовку до парламентських
слухань щодо законодавчих аспектів
регіональної політики та
місцевого самоврядування**

Заслухавши та обговоривши інформацію заступника виконавчого директора АМУ Клебана С.О. про стан підготовки до парламентських слухань щодо законодавчих аспектів регіональної політики та місцевого самоврядування, які відбулися 16 квітня 2003 року,

Правління Асоціації схвалило в основному проект рекомендацій учасників парламентських слухань від Асоціації щодо законодавчих аспектів регіональної політики та місцевого самоврядування. Були враховані учасниками слухань.

Рекомендували учасникам парламентських слухань від Асоціації взяти активну участь в обговоренні цього питання та пропонувати Верховній Раді України прискорити розгляд і опрацювання законопроектів, що стосуються правового, організаційного, матеріально-фінансового забезпечення місцевого самоврядування, звернувши особливу увагу на законодавче врегулювання питань міжбюджетних відносин, комунальної власності, місцевих податків і зборів, статусу сільських, селищних, міських голів, виконавчих органів районних і обласних рад, проведення реформи адміністративно-територіального устрою.

Виконавчій дирекції Асоціації доручено продовжити роботу з узагальнення пропозицій органів місцевого самоврядування щодо вирішення нагальних проблем подальшого розвитку місцевого самоврядування та захисту інтересів територіальних громад і посадових осіб органів місцевого самоврядування.

**Про політичну реформу
в Україні**

Правління Асоціації відзначило, що необхідність політичної реформи в Україні є нагальною, оскільки неконструктивні взаємовідносини між законодавчою і виконавчою гілками влади, втручання в політично-економічні відносини Адміністрації Президента України, недосконалість судової системи та нерегульованість багатьох питань здійснення самоврядування, зокрема на регіональному рівні, гальмують подальший розвиток держави, її інтеграцію в європейські структури.

Президент України ініціював проведення політичної реформи, вніс свої пропозиції до парламенту та на всенародне обговорення. В суспільстві ці

пропозиції сприймаються неоднозначно – одні схвалюються, інші викликають дискусію. На жаль, пропозиції та Указ Президента не визначають, яка роль відводиться самоврядуванню, реформуванню влади на регіональному та місцевому рівнях, зокрема питанням утворення власних виконавчих органів районних і обласних рад, прямих виборів їх керівників, взаємовідносин органів державної влади та органів місцевого самоврядування.

Проте органи місцевого самоврядування не можуть стояти осторонь цих проблем, оскільки проведення політичної реформи стосується інтересів усіх жителів сіл, селищ та міст.

Враховуючи це, Правління Асоціації **вирішило**:

1. Запропонувати Верховній Раді України утворити Конституційну комісію, до складу якої запросити в рівній пропорції представників від Верховної Ради України, Президента України, Конгресу місцевих і регіональних влад України для узагальнення та опрацювання всіх пропозицій, що стосуються політичної реформи і внесення змін до Конституції України.

2. Рекомендувати міським, селищним, сільським радам організувати обговорення проектів змін до Конституції України запропонованих Президентом України, народними депутатами України, а також Конгресом місцевих та регіональних влад (додаються) на сесіях рад, загальних зборах громадян, громадських слуханнях тощо і свої пропозиції направити до виконавчої дирекції Асоціації.

Про Програму Кабінету Міністрів України

Заслухавши інформацію Президента Асоціації О.О. Омельченка щодо Програми Кабінету Міністрів України та враховуючи, що нею передбачено здійснення податкової, пенсійної, адміністративної реформ, удосконалення міжбюджетних відносин, соціального захисту населення, налагодження конструктивної взаємодії законодавчої і виконавчої влад, а також органів виконавчої влади та органів місцевого самоврядування з метою ефективного використання потенціалу регіонів та територіальних громад,

Правління Асоціації **вирішило**:

1. Схвалити Програму Кабінету Міністрів України: “Відкритість, діловитість, результативність”.
2. Запропонувати Кабінету Міністрів України у заходах щодо реалізації Програми передбачити тісну взаємодію з органами місцевого самоврядування, їх асоціаціями та Конгресом місцевих і регіональних влад України, зокрема з питань удосконалення державного управління, соціально-гуманітарного розвитку, захисту прав і свобод громадян. (Програма Уряду була підтримана Верховною Радою України).

Про проблеми місцевих бюджетів

Заслухавши та обговоривши інформацію віце-президента Асоціації міст України та громад Пітцика М. В. про проблеми місцевих бюджетів, Правління АМУ відзначило, що незважаючи на позитивні тенденції, які виникли в результаті проведення міжбюджетної реформи в Україні, фінансова забезпеченість органів місцевого самоврядування у більшості міст залишається недостатньою для виконання повноважень, віднесених до їх компетенції. Подальшого вдосконалення потребують порядок розрахунку та надання міжбюджетних трансфертів,

формування місцевих бюджетів, податкова політика, зокрема запровадження нового регулювання оподаткування доходів фізичних осіб не повинне супроводжуватись зменшенням надходжень до місцевих бюджетів.

До цього часу не проводиться виділення відповідних коштів до місцевих бюджетів директивне встановлення мінімального розміру заробітної плати, невирішеним залишається питання регулювання міжбюджетних відносин на рівні міст районного значення, сіл, селищ.

Враховуючи цю ситуацію та численні звернення органів місцевого самоврядування, Правління Асоціації **вирішило:**

1. Схвалити пропозиції Асоціації міст України та громад щодо внесення змін і доповнень до Бюджетного кодексу України та направити їх до Верховної Ради України для врахування народними депутатами у своїй діяльності.
2. Проект Закону України “Про місцеві податки і збори”, розроблений Асоціацією міст України та громад, взяти за основу і направити місцевим радам для розгляду та внесення змін і доповнень.
3. Виконавчій дирекції АМУ підготувати пропозиції щодо вдосконалення міжбюджетних відносин на рівні міст районного значення, сіл, селищ та внести їх на розгляд Міністерства фінансів України, Комітету Верховної Ради України з питань бюджету.
4. Схвалити пропозиції Асоціації до проекту Закону України “Про податок з доходів фізичних осіб”, в тому числі введення його в дію не раніше 1 січня 2004 року і направити їх у Верховну Раду України, Кабінет Міністрів України.
5. Виконавчій дирекції АМУ підготувати пропозиції щодо механізму розгляду у судах спорів з бюджетних питань.
6. Інформувати протягом 2003 року місцеві ради щодо кроків Асоціації у вирішенні проблем реформування міжбюджетних відносин.

Про внесення змін до статті 78 Бюджетного кодексу України

Заслухавши інформацію віце-президента Асоціації міст України та громад Шумілка В. А. та розглянувши проект Закону України “Про внесення змін та доповнень до Бюджетного кодексу України”. Підготовлений народним депутатом України С. А. Косіновим,

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Схвалити проект Закону України щодо внесення змін до Бюджетного кодексу України, внесеного на розгляд Верховної Ради України в порядку законодавчої ініціативи народним депутатом України С. А. Косіновим.
2. Звернутися до Верховної Ради України з проханням розглянути даний законопроект в першочерговому порядку.

Про роботу регіональних відділень АМУ

Заслухавши інформацію віце-президента Асоціації міст України та громад Пітцика М.В. про роботу регіональних відділень АМУ, Правління Асоціації відзначило, що регіональні відділення, їх виконавчі дирекції ще не повною мірою використовують наявний потенціал та можливості для підвищення ефективності роботи на місцях. Проблеми малих міст, захист їх прав та інтересів на регіональному рівні, виконавська дисципліна працівників виконавчих дирекцій,

створення належних умов праці для виконавчих дирекцій РВ АМУ ще не скрізь стали предметом повсякденної уваги і контролю з боку голів регіональних відділень Асоціації міст України та громад.

Враховуючи це, Правління АМУ вирішило:

1. Звернути увагу голів регіональних відділень Асоціації міст України та громад на недостатню роботу із захисту прав та інтересів членів АМУ, послаблений контроль за роботою виконавчих дирекцій РВ АМУ, недоліки у підборі кадрів для роботи в апаратах цих дирекцій.
2. Рекомендувати головам регіональних відділень взяти під особистий контроль та сприяти, вирішенню таких питань:
 - підписання міськими радами угод з Асоціацією міст України та громад про сплату членських внесків в АМУ та сплаті цих внесків;
 - виділення виконавчим дирекціям РВ АМУ службових приміщень поза приміщеннями міських рад з оплатою оренди на пільгових умовах;
 - підтримка інформаційної системи "АМУ-Діалог" коштами для сплати за роботу в Інтернеті;
 - проведення у стислі строки перереєстрації регіональних відділень АМУ відповідно до змін у Статуті Асоціації від 05.12.2002 року.
3. Попередити виконавчих директорів РВ АМУ про їх персональну відповідальність за забезпечення виконання планів роботи Асоціації, рішень Правління АМУ, своєчасне звітування про роботу регіонального відділення.

Про надання фінансової допомоги Полтавському та Хмельницькому РВ АМУ

Розглянувши звернення щодо надання фінансової допомоги Полтавському РВ АМУ для проведення ремонту приміщення та Хмельницького РВ АМУ для створення регіонального центру РВ АМУ, Правління Асоціації вирішило:

Надати дозвіл на перерахування заборгованості по членських внесках за 2000-2002р. членів Асоціації міст України Полтавської області, а саме:

смт. Велика Багачка – 668 грн.;

м. Карлівка - 820 грн.;

смт. Машівка - 176 грн.;

м. Полтава - 4028 грн.;

м. Семенівка - 328 грн.;

на рахунок Полтавського РВ АМУ.

Доручило виконавчій дирекції Асоціації міст України перерахувати на розрахунковий рахунок Хмельницького РВ АМУ кошти, що надійдуть від членів Асоціації Хмельницької області в рахунок погашення заборгованості по членських внесках за 2000 рік в сумі 7798 грн. та за 2001 рік в сумі 7392 грн.

**РІШЕННЯ ЗАСІДАННЯ
ПРАВЛІННЯ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ ТА ГРОМАД
8 ЛИПНЯ 2003 РОКУ
КИЇВ**

**Про прийом у члени
Асоціації міст України та громад**

У відповідності до пункту 4.7. статті 4 Статуту Асоціації і на підставі рішень відповідних рад про вступ до Асоціації міст України та громад

Правління Асоціації **вирішило:**

Прийняти територіальні громади міст: Синельникове Дніпропетровської обл., Котовська Одеської обл., Середина-Буда Сумської обл., Зміїв Харківської обл., Коростишів Житомирської обл., селищ: Веселе Запорізької обл., Верховина, Кути Івано-Франківської обл., Великий Бурлук Харківської обл., Талалаївка Чернігівської обл. та сіл Вікняни, Делева Івано-Франківської обл. членами Асоціації міст України та громад.

**Про рішення та звернення, які були
прийняті Секціями середніх і малих
міст України в м. Іллічівську**

Розглянувши рішення та звернення Секцій середніх і малих міст України, які були прийняті на засіданні в м. Іллічівську щодо проекту основних напрямів бюджетної політики на 2004 рік, реформування житлово-комунального господарства, пропозицій змін до Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" та проекту Закону про розмежування земель державної та комунальної власності і спеціального торгового патенту

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Схвалити рішення та звернення, прийняті на засіданні Секцій середніх і малих міст України в м. Іллічівську і рекомендувати Президенту Асоціації О.О.Омельченку направити звернення учасників засідання Президенту України, Верховній Раді України, Кабінету Міністрів України.
2. Віце-президенту Асоціації з виконавчої роботи М. В. Пітцику взяти на контроль розгляд звернень у вищих органах державної влади та інформувати членів Асоціації про прийняті рішення по зверненнях.

**Про затвердження положень
про секції середніх та малих міст**

Заслухавши та обговоривши інформацію Віце-президента Асоціації з виконавчої роботи Пітцика М. В.,

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Затвердити Положення про Секцію середніх міст АМУ та Положення про Секцію малих міст АМУ.

**РІШЕННЯ ЗАСІДАННЯ
ПРАВЛІННЯ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ ТА ГРОМАД
1 ЖОВТНЯ 2003 РОКУ
КИЇВ**

**Про проект Закону України
“Про Державний бюджет України на 2004 рік”
та проблеми формування місцевих бюджетів**

Розглянувши проект Закону України “Про Державний бюджет України на 2004 рік” та пропозиції і зауваження до нього органів місцевого самоврядування

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Відзначити, що проект Державного бюджету України на 2004 рік розроблено без узгодження з органами місцевого самоврядування, що може призвести до погіршення надання соціальних та житлово-комунальних послуг жителям міст, селищ і сіл.
2. Схвалити пропозиції органів місцевого самоврядування до проекту Державного бюджету України та направити їх до Верховної Ради України та Кабінету Міністрів України (звернення додається).
3. Виконавчій дирекції АМУ взяти на контроль вирішення питань формування бюджетів на 2004 рік та регулярно інформувати членів Асоціації міст України та громад про результати вирішення порушених питань.

Звернення

**Асоціації міст України та громад щодо проекту Закону України
“Про Державний бюджет України на 2004 рік” та проблеми формування
місцевих бюджетів**

Асоціація міст України та громад глибоко занепокоєна ситуацією, що склалась з формуванням місцевих бюджетів на 2004 рік. На що звернув увагу Президент України Л.Д.Кучма, підкресливши на зустрічі з представниками муніципального руху, що “бюджети самоврядування інакше як жебрацькими назвати не можна».

Вперше за останні роки параметри місцевих бюджетів розраховані таким чином, що нестача фінансових ресурсів на виконання делегованих державою повноважень становить до 5 млрд. грн., що складає третину доходів, які беруться до розрахунку трансфертів.

Попередні три роки формування місцевих бюджетів проходило при активних консультаціях з місцевими органами влади, що дозволило вирішити ряд питань як принципового характеру, так і уникнути грубих помилок в розрахунках. Така практика існує в більшості європейських країн.

Формування ж бюджетів на 2004 рік провадилось без будь-якого узгодження з місцевими органами влади.

Розрахунки більшості місцевих бюджетів здійснені на підставі абсолютно необґрунтованих показників, без врахування зміни ефективної ставки оподаткування, що є методологічно невірною. Внаслідок цього прогноз доходів завищений на суму понад 2 млрд. грн.

Видаткову частину місцевих бюджетів розраховано з урахуванням доплатного механізму до розміру мінімальної зарплати - 237 грн., що призведе до “зрівнялівки” в оплаті праці кваліфікованих кадрів та технічних працівників і буде сприяти нагнітання соціальної напруги в суспільстві.

Як і в попередні роки не вирішуються питання компенсації місцевим бюджетам за пільги, надані державою по платі за землю суб’єктам господарювання, за проїзд пільгових категорій громадян в громадському

транспорті, інших соціальних пільгах. Не враховані також неодноразові пропозиції місцевих органів влади щодо доведення до міст та районів показників мобілізації доходів до державного бюджету, що могло б стати стимулюючим фактором в роботі над збільшенням надходжень доходів до бюджету.

В проекті бюджету не плануються централізовані капіталовкладення, що ставить під загрозу здачу в експлуатацію об'єктів соціальної інфраструктури, будівництво яких розпочато в попередні роки і які передбачені довгостроковими планами розвитку територій. Натомість пропозиція виділення коштів на виконання державної програми "заходи з упередження аварій та запобігання техногенних катастроф у житлово-комунальному господарстві та на інших об'єктах комунальної власності" на умовах співфінансування з місцевих бюджетів не підкріплена законодавчо, що ставить під сумнів її виконання. До того ж не передбачені кошти на передачу інфраструктури військових містечок до органів місцевого самоврядування.

Набрання чинності Закону України "Про податок на доходи фізичних осіб" в повному обсязі може привести до руйнування не тільки місцевих бюджетів, але й бюджетної системи в Україні.

З метою збереження соціального спокою в Україні, покращення бюджетної забезпеченості міст та підвищення добробуту мешканців територіальних громад, Асоціація міст України та громад вважає за необхідне при доопрацюванні проекту Закону України "Про Державний бюджет України на 2004 рік"

врахувати такі пропозиції місцевих рад:

1. Призупинити дію статей 5,6, 22.3, 22.4 Закону України "Про податок на доходи фізичних осіб".

2. Ввести відновлення міжпосадових співвідношень при забезпеченні виплати мінімальної заробітної плати в розмірі 237 грн. з 1 липня 2004 року.

3. Збільшити чистий трансферт до місцевих бюджетів на 871 млн. грн.

4. Відмінити надання будь-яких пільг по платі за землю суб'єктам господарювання.

5. Прискорити прийняття Закону України "Про міжбюджетні відносини на рівні районів, міст обласного значення та територіальних громад сіл, селищ, міст районного значення, їх об'єднань".

6. Виділити кошти на передачу інфраструктури військових містечок до органів місцевого самоврядування.

7. Відновити фінансування інвестиційних проектів за рахунок централізованих капіталовкладень.

8. Передбачити у державному бюджеті резервний фонд для компенсації місцевим бюджетам можливих втрат доходів від податку з фізичних осіб та механізм оперативного перерозподілу його коштів.

9. Запровадити встановлення планів мобілізації доходів державного бюджету для міст, що надасть можливість отримати додаткові дотації місцевим бюджетам від перевиконання цих планів.

Асоціація міст України та громад наголошує на готовності подальшої співпраці з Верховною Радою України, Кабінетом Міністрів України та іншими структурами в напрямі зміцнення місцевого самоврядування в державі.

Про прийом у члени

Асоціації міст України та громад

У відповідності до пункту 4.7. статті 4 Статуту Асоціації і на підставі рішень місцевих рад про вступ до Асоціації міст України та громад прийнято територіальні громади міст: Алупка Автономної Республіки Крим, Ватутіне Черкаської обл.,

Калинівка Вінницької обл., селища Фрунзівка Одеської обл. та села Путятинці Івано-Франківської обл. членами Асоціації міст України та громад.

Про скликання чергових Загальних зборів Асоціації

Відповідно до пункту 4.1 статті 4 Статуту Асоціації міст України та громад, Правління Асоціації **вирішило**:

1. Скликати чергові Загальні збори Асоціації 5 грудня 2003 року в місті Києві.
2. На розгляд Загальних зборів Асоціації внести наступні питання:
 - 1) Про затвердження рішень Правління про прийняття в члени Асоціації, утворення регіональних відділень і секцій АМУ.
 - 2) Про звіт Правління і Ревізійної комісії Асоціації.
 - 3) Про розміри членських внесків на 2004 рік.
 - 4) Про бюджет Асоціації на 2004 рік.
 - 5) Про внесення змін до Основних напрямів діяльності Асоціації.
 - 6) Про святкування Дня місцевого самоврядування.

Про внесення змін до символіки Асоціації

Враховуючи зміни внесені Статутом до назви Асоціації, Правління Асоціації **вирішило**:

Внести зміну до назви Асоціації, розміщеній внизу на девізній стрічці герба Асоціації, виклавши її у такій редакції: "Асоціація міст України та громад".

Про укладання угод про спільну діяльність

Розглянувши пропозиції про спільну діяльність з Асоціацією державних органів, підприємств, установ і організацій, відповідно до пункту 3. 1. 4. Статті 3 Статуту Асоціації,

Правління Асоціації **вирішило**:

I. Визнати доцільним укладання угоди про спільну діяльність з:

1. Державним Комітетом України з енергозбереження
2. Державним Комітетом України з питань житлово-комунального господарства
3. Громадською радою з питань законодавства для місцевого самоврядування та організації третього сектору
4. Товариством "Народна довіра"
5. Асоціацією муніципальної преси
6. Громадською організацією "Об'єднання сиріт "Пробудження"
7. Українським Рухом "Педагоги за мир та взаєморозуміння"
8. Всеукраїнською спілкою громадських організацій "Союз товаровиробників України"
9. Всеукраїнською громадською організацією "Циркова спілка Кобзова"
10. Товариством "Центр Конфліктології і Права"
11. Громадська організація "Ліга правозахисників"
12. Громадська організація "Нова парадигма України"
13. ВАТ "Київмедпрепарат"
14. Страхова Компанія "Фактотум"
15. Компанія "Август"
16. ВАТ "Славутський рубероїдний завод"

17. Міжнародною асоціацією по боротьбі з наркоманією та наркобізнесом (відділенням "Українська організація")

Про фінансову дисципліну членів Асоціації

Розглянувши матеріали Ревізійної комісії Асоціації щодо сплати щорічних членських внесків членами Асоціації, Правління Асоціації відзначає, що переважна більшість міських, селищних, сільських рад своєчасно і в повному обсязі сплатили в установленому порядку членські внески за 2003 рік.

Разом з тим, окремі міські ради Автономної Республіки Крим, Донецької, Львівської, Хмельницької областей – члени Асоціації не лише не сплатили внески за поточний рік, а й мають значну заборгованість за минулі роки. Це негативно позначається на виконанні запланованих заходів, проектів і програм, визначених Основними напрямками діяльності Асоціації. Незрозумілу позицію в цьому плані зайняли Львівське та Хмельницьке регіональні відділення АМУ, які фактично самоусунулись від забезпечення виконання однієї з основних вимог Статуту Асоціації.

Враховуючи вищезазначене, Правління Асоціації **вирішило:**

Звернути увагу голів республіканського Автономної Республіки Крим /Єрмак В. Ф./, Донецького /Лук'янченко О. О./, Львівського /Буняк Л. К./, Хмельницького /Мазурчак О. В./ обласних відділень АМУ на погіршення фінансової дисципліни членів Асоціації цих регіонів та запропонувати їм вжити відповідних заходів для виправлення ситуації.

Про фінансування РВ АМУ на 2003 рік

Враховуючи стан сплати членських внесків членами Асоціації та використання коштів на утримання РВ АМУ за перше півріччя 2003 року,

Правління Асоціації **вирішило:**

1. Зменшити суму коштів на утримання регіонального відділення асоціації на 2003 рік на 10 тисяч гривень, за винятком РВ АМУ Дніпропетровської, Запорізької, Київської, Одеської, Харківської областей. Виконавчій дирекції АМУ забезпечити своєчасне і в повному обсязі фінансування РВ АМУ.
2. Враховуючи, що фінансування РВ АМУ Автономної Республіки Крим та Донецької області відкрито з часу відкриття ними власних рахунків та укомплектування кадрами, встановити видатки на їх утримання на 2003 рік в сумі 30 тисяч гривень.
3. Дозволити виконавчій дирекції Асоціації перерахування на рахунок РВ АМУ коштів, що надходять від сплати внесків місцевими радами, які прийняті до складу Асоціації протягом поточного року.

**РІШЕННЯ ЗАСІДАННЯ
ПРАВЛІННЯ АСОЦІАЦІЇ МІСТ УКРАЇНИ ТА ГРОМАД
4 грудня 2003 року
Київ**

**Про нагородження відзнакою
Асоціації міст України та громад**

За значний внесок у розвиток місцевого самоврядування, Правління Асоціації **вирішило**:

1. Нагородити “Відзнакою Асоціації міст України та громад”:

МАТВІЄНКА Анатолія Сергійовича	-	Голову Комітету Верховної Ради України з питань державного будівництва та місцевого самоврядування
МІТЮКОВА Ігоря Олександровича	-	Надзвичайного і Повноважного Посла України в Сполученому Королівстві Великобританії та Північної Ірландії
ОГРИЗКА Володимира Станіславовича	-	Надзвичайного і Повноважного Посла України в Австрійській Республіці
ПОРОШЕНКА Петра Олексійовича	-	Голову Комітету Верховної Ради України з питань бюджету
СТАШЕВСЬКОГО Станіслава Телісфоровича	-	Голову Комітету Верховної Ради у закордонних справах
ЯЛОВОГО Володимира Борисовича	-	Заступника Київського міського голови - секретаря Київської міської ради

**Про підсумки Всеукраїнського конкурсу
серед ЗМІ на краще висвітлення проблем
місцевого самоврядування в Україні**

Відповідно до рішення Правління від 22.02.2003 року про проведення в 2003 році Всеукраїнського конкурсу серед ЗМІ на краще висвітлення проблем місцевого самоврядування в Україні та заслухавши інформацію Голови журі Пітцика М.В

Правління Асоціації **вирішило**:

I. Визнати переможцями і нагородити цінними подарунками та почесними дипломами:

В номінації

“За пропаганду і відданість ідеї місцевого самоврядування”

1. Ганну Хлистун – журналістку Харківського обласного радіо за серію аналітичних матеріалів з проблем територіальних громад та органів місцевого самоврядування області.

2. Ігоря Чекаленка – журналіста Черкаської газети “Місто” за актуальність тем міського життя.

3. Ігоря Орла – головного редактора газети “Кадиевка” за серію власних матеріалів по захисту фінансових інтересів міста.

В номінації

“За послідовне відстоювання інтересів Асоціації міст України та громад”

1. Петра Толочика – журналіста Миколаївської обласної газети “Рідне Прибужжя” за серію матеріалів про діяльність АМУ та її спроможність відстоювати інтереси територіальних громад.

2. Ірину Єстаф’єву – автора і ведучу програми Херсонського обласного радіо за передачу “Тільки разом” циклу “Відверта розмова влади і громади”.

3. Анатолія Гунченка – редактора Іллічівської міської газети “Чорноморський маяк” за серію власних матеріалів про малі і середні міста України.

В номінації

“За послідовне відстоювання інтересів міст і територіальних громад”

1. Олександра Супрановича – журналіста Одеської газети “Одеський вестник” за серію тематичних сторінок про діяльність місцевих рад

2. Михайла Балтянського - заступника редактора всеукраїнської газети “Робітнича газета” за добірку матеріалів по відстоюванню економічних інтересів територіальної громади столиці.

3. Лесю Ярошенко – кореспондента газети “Вечірній Київ” за серію матеріалів з розвитку місцевого самоврядування в Києві.

Нагородити дипломами АМУ:

Неонілу Милашенко – кореспондента Чернівецького обласного радіо

Тетяну Ільчук – редактора Чернігівської обласної телерадіокомпанії

Нагородити цінним подарунком:

Анжелу Афоніну – редактора відділу місцевого самоврядування Київської газети “Хрещатик

Про нагородження переможців Всеукраїнського конкурсу дитячого малюнку “Місто посміхається”

Заслухавши інформацію Віце-президента АМУ з виконавчої роботи, голови журі конкурсу “Місто посміхається” Пітцика М. В. щодо результатів проведення конкурсу та визначення переможців,

Правління Асоціації вирішило:

1. Схвалити рішення журі конкурсу, що додається.

2. Нагородити переможців конкурсу цінними подарунками:

<u>I місце</u>	<i>“Моє кохане місто”</i>	Аліна Вараксіна	10 р.	м Запоріжжя
<u>II місце</u>	<i>“Берегиня”</i>	Юлія Олейнікова	15 р.	м. Вінниця
<u>III місце</u>	<i>“Моє рідне місто”</i>	Віктор Мойсєєв	13 р.	м. Ужгород
Заохочувальний приз	<i>“Моє любе серцю місто на зламі віків”</i>	Катерина Борисова	15 р.	м. Ніжин
	<i>“Хутір Надія”</i>	Артем Небесний	12 р.	м. Кіровоград