

Звіт про роботу Правління Асоціації міст України за 1995-1996 роки

Шановний пане Президент України!
Шановні колеги, дорогі друзі!

Минув рік з часу попередніх загальних зборів Асоціації міст України та два роки з часу останніх звітно-виборчих зборів, і відповідно до нашого Статуту Правління Асоціації звітує сьогодні про свою роботу в 1995-1996 роках. Учора було проведено засідання Правління, на якому було затверджено цей звіт і доручено мені як Президентові Асоціації виступити з доповіддю.

В 1995-96 роках Правління Асоціації міст України будувало свою роботу відповідно до Статуту, Програми діяльності Асоціації та рішень Загальних зборів.

Головним для нас було і залишається — становлення і зміцнення місцевого самоврядування, без якого неможлива побудова правової демократичної держави. Сьогодні міста опинилися на складному переломі історії, у вирі суперечливих подій. Не стало соціально-економічного устрою, який протягом багатьох років формував стиль життя, обличчя міст. Здобута незалежність створила в Україні якісно нову політичну і суспільну атмосферу, відкрила перед нами додаткові можливості, але водночас виявила чимало об'єктивних та суб'єктивних проблем, як успадкованих від колишнього Союзу, так і породжених подіями останніх років. Безумовно, проблеми ці у кожному місті проявляються в залежності від соціально-економічних та історичних передумов, від розвитку інфраструктури. Та все ж в основі лежать процеси, однакові для всієї України, що перетворює проблеми кожного міста у наші спільні проблеми. Це і зумовлювало наші дії цих років — активне сприяння розбудові незалежної демократичної держави з ринковою економікою, розвиненою системою соціальних гарантій, у якій на чільному місці — інтереси людини, сім'ї, суспільства і держави. Цінності, закріплені Європейською Хартією.

За два роки наша Асоціація значно зросла, помітнішим став її вплив на політичні та соціально-економічні події в Україні. Якщо на початку 1995 року до Асоціації входило 44 міста, то на сьогоднішній день вона нараховує 154 члени, тобто кількісний склад за цей період збільшився в три з половиною рази і за останній рік — в два з половиною.

Як позитивний внесок у загальну справу Правління розглядає вступ до Асоціації на правах колективних її членів міст Полтавської, Тернопільської, Львівської, Хмельницької, Івано-Франківської, Чернівецької, Рівненської областей.

Практична діяльність Асоціації в ці роки зосереджувалась на таких найголовніших напрямках: просування актуальних законодавчих ініціатив, формування правової бази місцевого самоврядування, взаємодія з

державними органами влади, міжнародна співпраця та розбудова двосторонніх відносин з асоціаціями місцевих влад країн світу, інформаційне та рекламне забезпечення, підтримка міських програм та програм муніципального підприємництва, захист інтересів муніципальних працівників, підготовка та підвищення кваліфікації кадрів.

Визначними подіями в політичній діяльності Асоціації за звітний період стали: конституційне закріплення основ місцевого самоврядування, прийняття в першому читанні Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні", проведення Міжнародної науково-практичної конференції "Проблеми управління сучасним містом", що проходила в Києві 28-29 вересня 1995 року, на якій Президент України Л.Д.Кучма виступив з програмною доповіддю щодо становлення та розвитку місцевого самоврядування в Україні, та зустріч Президента України Л.Д.Кучми з Правлінням Асоціації, присвячена проблемам стабілізації фінансово-економічної ситуації в містах України, що відбулась 11 червня 1996 року.

Постійна підтримка і жорстка позиція Президента України щодо майбутнього місцевого самоврядування, висловлена на Раді регіонів України 14 жовтня 1996 року, — "Міське самоврядування в Україні було, є і буде" — дозволила нам успішно подолати Конституційний бар'єр та відстояти основні наші позиції в Законі "Про місцеве самоврядування в Україні".

І сьогодні я ще раз хочу подякувати Леоніду Даниловичу за ту неоціненну підтримку місцевого самоврядування та Асоціації, яку ми постійно відчуваємо протягом всього періоду перебування його на посту Президента України.

У звітному періоді Асоціація тісно співпрацювала і з Урядом України. Так голови міст мали можливість неодноразово зустрітися, як і сьогодні, з керівниками міністерств і відомств, а саме: Міністерства економіки, Міністерства фінансів, Міністерства освіти, Фонду державного майна, Державного комітету з житлово-комунального господарства, Державного комітету у справах містобудування і архітектури та працівниками апарату Кабінету Міністрів України, а в грудні відбулась зустріч з Прем'єр-Міністром України П.І.Лазаренком з питань Державного бюджету на 1997 рік та нової податкової політики. Проведенню таких зустрічей особливо сприяв Міністр Кабінету Міністрів України Валерій Пустовойтенко, перший Президент Асоціації міст України, за що йому теж велика подяка.

Природньо, що без підтримки народних депутатів Верховної Ради України, таких як М.Сирота, О.Ємець, С.Головатий, Р.Безсмертний, І.Коліушко, В.Меркушов, В.Стретович та інших, я просто зараз не маю можливості всіх перелічити, навряд чи вдалось би відстояти наші пропозиції як до проекту Конституції України, так і до Закону "Про місцеве самоврядування в Україні".

Хотів би також подякувати за конструктивну роботу членам Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради по доопрацюванню проекту

Закону України “Про місцеве самоврядування в Україні” та її голові Віктору Мусіяці.

Напрацьований досвід співпраці Асоціації з керівниками Верховної Ради, Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів України дозволив ґрунтовніше готувати робочі документи, звернення, заяви до вищих посадових осіб держави та керівних структур з найбільш актуальних проблем життя міст. Назву лише кілька з них: звернення до Верховної Ради України про недоцільність розгляду Верховною Радою проекту Закону України про внесення змін і доповнень до Закону України “Про місцеві Ради народних депутатів та місцеве і регіональне самоврядування” до прийняття нової Конституції України; звернення до Президента України, Голови Верховної Ради України про врахування зауважень та доповнень до проекту нової Конституції України; звернення до Президента України Л.Д.Кучми про невідкладні питання щодо стабілізації фінансово-економічної ситуації в містах України; звернення учасників спільного засідання правління Асоціації міст України та правління Фонду сприяння місцевому самоврядуванню України при Президентові України до членів Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України по доопрацюванню проекту Закону “Про місцеве самоврядування в Україні” тощо.

Вдосконалення проекту нової Конституції України і, зокрема, конституційне закріплення інституту місцевого самоврядування було пріоритетним напрямком діяльності Асоціації в минулому році. Предметом особливої уваги стали розділи “Міське самоврядування” та “Кабінет Міністрів України та інші органи виконавчої влади”.

Текст Конституції України обговорювався як на Загальних зборах Асоціації, так і на двох засіданнях Правління, і наші пропозиції офіційно були направлені керівникам держави для подальшого врахування при прийнятті остаточного варіанту Конституції.

Ми намагалися зробити все, щоб своєчасно інформувати членів Асоціації про перебіг подій під час конституційного процесу через публікації в бюлетені Асоціації.

Починаючи з лютого 1996 року представники Асоціації виступали експертами під час обговорення проекту в робочих групах та комісіях, що утворювались Конституційною комісією, Верховною Радою України. Проблеми організації влади в новій Конституції України обговорювались під час зустрічі голів міських рад з Головою Верховної Ради України Олександром Морозом.

В березні того ж року за участю Інституту демократії ім.Пилипа Орлика відбулися регіональні семінари з питань законодавчого забезпечення діяльності органів місцевого самоврядування у новій Конституції України в містах Тернополі, Миколаєві, Білій Церкві та Полтаві, а в квітні спільно з Асоціацією народних депутатів України попередніх скликань проведений “круглий стіл” “Структура влади в проекті нової Конституції” за участю членів Правління Асоціації та народних депутатів України — представників різних політичних партій.

Особливо хотілося б відзначити зустріч членів Правління Асоціації з Президентом України Леонідом Кучмою 11 червня, під час якої були прийняті відповідні рішення щодо подальшого розвитку конституційного процесу.

Через полярність політичних поглядів депутатів Верховної Ради щодо організаційно-правових засад державної влади та місцевого самоврядування в Україні значна частина пропозицій Асоціації не була врахована в прийнятій Верховною Радою України 28 червня Конституції України, проте зараз вже можна говорити про те, що нова Конституція заклала основи побудови в Україні демократичного суспільства, невід'ємним елементом якого є місцеve самоврядування.

Наступною за значущістю справою Асоціації є надання проекту Закону України "Про місцеve самоврядування в Україні". За період існування Асоціації міст України це перший досвід такої роботи за масштабністю та системністю у підході до її вирішення.

Робота над законопроектом була розпочата ще до прийняття нової Конституції України. З самого початку підготовки цього законопроекту ми прагнули конструктивно співпрацювати з усіма інституціями, що були причетні до його підготовки.

В липні 1996 року за ініціативою Асоціації були створені групи з розробки проектів законів України "Про місцеve самоврядування в Україні" та "Про місцеві державні адміністрації". До спільної праці були залучені наукові експерти Асоціації міст України та Фонду сприяння місцевому самоврядуванню України при Президентові України, представники Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів, Міністерства фінансів, Міністерства юстиції, а також народні депутати України. Законопроекти надсилалися до всіх міст-членів Асоціації для отримання зауважень і пропозицій.

Ми вдячні головам міських рад Горлівки, Дніпропетровська, Запоріжжя, Кременчука, Лисичанська, Луганська, Львова, Марганця, Маріуполя, Миколаєва, Первомайська, Полтави, Рівного, Трускавця, Тернополя, Харкова, Чугуєва за надіслані до Виконавчої дирекції матеріали. Загалом до робочої групи від міст надійшло понад 400 пропозицій до 49 статей і проекту в цілому.

Після прийняття Конституції України Виконавча дирекція Асоціації міст України забезпечила спільне доопрацювання проектів законів представниками трьох робочих груп, що існували на той час: Асоціації міст, Кабінету Міністрів та Адміністрації Президента України. Остаточні варіанти законопроектів були розглянуті і схвалені Правлінням Асоціації 18 жовтня 1996р.

Слід відзначити плідну співпрацю в цей період з Адміністрацією Президента України. В жовтні представники Асоціації взяли участь в засіданні Ради регіонів при Президентові України, проведено спільну нараду голів міст-обласних центрів та заступників голів

облдержадміністрацій з питань узгодження окремих положень проектів Закону України.

Підготовлені за ініціативою Асоціації міст України проекти законів були представлені Верховній Раді України народними депутатами України в порядку законодавчої ініціативи 29 жовтня 1996р.

Протягом листопада та на початку грудня 1996р. представники Виконавчої дирекції постійно брали участь в засіданнях Тимчасової спеціальної комісії з доопрацювання проектів законів України "Про місцеве самоврядування в Україні" та "Про місцеві державні адміністрації". До речі, ми були єдиною недержавною організацією, що відстоювала інтереси місцевого самоврядування під час роботи комісії. Продовження нашої роботи в комісії поновиться в січні-лютому цього року.

Протягом 1996 року експерти Виконавчої дирекції працювали над розробкою цілого пакету законопроектів з питань адаптації бюджетно-фінансової системи країни до потреб міст. В першу чергу планується прийняти закони про місцеві податки і збори, про державні і комунальні землі, про державні і комунальні підприємства та майно. На сьогоднішній день вже розроблені проект Закону України "Про місцеві податки і збори", Концепція закону "Про комунальну власність" та Типовий статут міста.

1995-96 роки позначені у житті Асоціації тим, що ми значно розширили міжнародні контакти з асоціаціями місцевих влад світу, а саме: із Шведською Асоціацією Місцевих Влад, Асоціацією Муніципалітетів Нідерландів, Асоціацією Місцевих Влад Фінляндії, Асоціацією споріднених міст Росії, Асоціаціями міст Канади, Німеччини, Польщі, Франції.

В 1995 році українська делегація з представників нашої Асоціації, Адміністрації Президента України і Кабінету Міністрів України вперше брала участь у роботі Всесвітнього Конгресу Міжнародного Союзу Місцевих Влад в Гаазі, де були проведені консультації з питань міжнародного співробітництва у межах різноманітних організацій Ради Європи.

Приємно, що відповідно до Указу Президента України Л.Кучми №309/96 від 29 квітня 1996 року серед шести представників України в Конгресі місцевих і регіональних влад Ради Європи чотири — представники від Асоціації міст України: Кушнар'ов Є.П., Куйбіда В.С., Андронов О.М. та Гладуняк І.В. Ще чотири представники Асоціації стали заступниками, це — Швець М.А., Мухін В.Г., Мірошніченко І.І., Шремф Л.О.

Конференція в Найробі надала місцевим владам нові можливості участі в міжнародному житті. Вперше ООН визнала важливу роль місцевих влад. Конференція запропонувала внести зміни до Стандартних правил проведення конференції ООН, дозволивши представникам місцевих влад брати участь у сесіях, нарадах, конференціях, хоча і без права голосу.

Наша Асоціація звернулась до Міністра закордонних справ України Геннадія Удовенка з проханням підтримати позицію учасників конференції від України, яке було сприйнято і, як на наш погляд, зміцнило позицію і авторитет нашої держави у міжнародному співробітництві.

Протягом 1996 року наша організація виступала ініціатором щодо підписання Україною Європейської Хартії про місцеве самоврядування. В основі цього історичного документу — невід'ємне право громадян через самоврядування зміцнювати демократію в управлінні державою. 7 листопада 1996 року Міністр закордонних справ України Г.Удовенко в ході 99 засідання Комітету Міністрів Ради Європи на виконання висновку Парламентської асамблеї Ради Європи за №190 (1995) щодо заявки України на вступ до Ради Європи підписав Європейську Хартію про місцеве самоврядування. Це дало нам можливість автоматично стати членом Асоціації місцевих і регіональних влад Європи.

Активно проводилася політика співпраці Асоціації з урядовими і неурядовими організаціями країн світу. З метою вивчення досвіду функціонування органів місцевого самоврядування представники Асоціації та Виконавчої дирекції протягом 1995-96 років взяли участь у міжнародних навчальних програмах в США, Швейцарії, Німеччині, Канаді, Австрії, Болгарії, Польщі.

Узгоджена і почала діяти програма Законодавчого співробітництва між Канадою і Україною, в якій важлива роль відведена Асоціації.

Нами в 1996 році був зроблений переклад Європейської Декларації прав міст та Європейської Хартії міст, що були прийняті Постійною Конференцією Місцевих і Регіональних Органів Влади Європи (CLRAE) Ради Європи 18 березня 1992 року.

Протягом двох років були налагоджені контакти з багатьма закордонними представництвами в Україні, зокрема, найтісніша співпраця з посольствами США, Німеччини, Австрії, Канади та представництвами України в Фінляндії, Німеччині, Греції.

На даний час Асоціація тісно співпрацює з такими недержавними міжнародними організаціями, як: Агентство з міжнародного розвитку США (USAID) та RTI, Фонд "Євразія", фірма PADCO, Світовий банк та Фонд "Відродження".

В майбутньому нам необхідно розширювати свої стосунки з міжнародними організаціями, що сприяють політичним реформам в Україні, але основний акцент необхідно зробити на налагодженні прямих економічних, наукових та культурних зв'язків між містами України та містами інших держав світу.

Інформаційно-видавнича діяльність Асоціації в 1995-96 роках постійно була в полі зору Правління.

Так, спільно з Фондом сприяння місцевому самоврядуванню України при Президентові України розпочато видання журналу "Міське самоврядування", редактором якого є В.І.Кравченко.

Протягом 1996 року підготовлено і видано 9 номерів інформаційного тематичного бюлетеню Асоціації міст України "Народ і влада", мета якого — інформування членів Асоціації, а також громадськості України про діяльність Асоціації та її Виконавчої дирекції.

Виконавчою дирекцією Асоціації налагоджені зв'язки з прес-службами міських рад міст-членів Асоціації. Систематично робився огляд преси та інформаційних матеріалів, що надсилалися прес-службами. Найбільш цікаві й актуальні матеріали друкувалися на сторінках газет "Урядовий кур'єр", "Фінансова Україна", "Голос України" під рубриками "Самоврядування" і "Виконавча влада" та в інформаційному бюлетені Асоціації.

На виконання рішення Загальних зборів від 26 січня і рішення Правління від 26 березня з метою систематичного висвітлення на телебаченні проблем місцевого самоврядування був підготовлений типовий сценарій телепередачі "Від міста до міста". У зв'язку з цим було укладено угоду з групою "Укртелефільму" на проведення зйомок, домовлено про надання ефірного часу, направлено листи та проект угоди містам-членам Асоціації про створення телепередачі, а про місто Кам'янець-Подільський був знятий повнометражний 30-хвилинний фільм. На жаль, посилаючись на брак коштів, міста не відгукнулись на пропозицію взяти участь у телепередачі.

Лише в 1996 році було підготовлено і проведено 5 прес-конференцій для засобів масової інформації, а саме: прес-конференції Президента Асоціації (16 травня), членів Правління за результатами зустрічі з Президентом України Л.Д.Кучмою (12 червня), членів Правління після обговорення проекту Закону України "Про місцеве самоврядування в Україні" (19 вересня), за результатами роботи міжнародної конференції "Самоврядування в Україні: проблеми становлення та перспективи розвитку" (18 жовтня), учасників спільного засідання Правління Асоціації та правління Фонду сприяння місцевому самоврядуванню України при Президентові України (5 листопада).

Інформаційно-видавнича діяльність була одним з найпріоритетніших напрямків нашої роботи. Асоціацію вже зараз знають як впливову високопотенційну громадську організацію і в державі, і за її межами. Однак ми повинні бути самокритичними і визнати, що на цьому напрямку у нас і маса прогалин. Ми не реалізували можливості щодо організації своєї телепередачі, не вийшли на випуск популярної широкодоступної газети, з великим запізненням лише в кінці року випустили журнал. Ця робота потребує багато коштів і це основна причина невиконання наших планів, але якщо ми хочемо мати ефективне, гарантоване місцеве самоврядування, ми змушені його пропагувати і в цьому напрямку в 1997 році нам доведеться зосередити як значну частину коштів, так і трудових ресурсів.

З перших днів існування Виконавчої дирекції Асоціації міст України, ми потурбувались про створення необхідного комп'ютерного забезпечення і визначили шляхи його розвитку.

Вже в лютому 1996 року було створено координаційну раду з питань комп'ютеризації, головними напрямками діяльності якої є: організація обміну досвідом між комп'ютерними службами міських рад; організація конкурсів на кращу реалізацію системи комп'ютеризації міськради; збір

інформації і ведення банків даних про стан комп'ютеризації в міських радах; організація навчання і підготовки кадрів з питань комп'ютеризації і використання комп'ютеризованих технологій; організація робіт по залученню інвестицій і інших форм фінансування для поліпшення стану комп'ютеризації в міських радах тощо.

За звітний період нами було налагоджено зв'язок з органами, відповідальними за створення інформаційного поля України. Це Секретаріат Верховної Ради України, Національне агентство з питань інформатизації при Президентові України, Міністерство статистики України, Міністерство зовнішніх економічних зв'язків України, Мінюст України, Фонд державного майна України.

Нами створені бази даних по містах-членах Асоціації. Розроблена і впроваджена програмна система, що дозволяє значно прискорити листування, зробити ефективним оновлення та пошук інформації в базах даних.

За звітний період ми дуже мало приділяли уваги питанню підтримки міських програм та програм муніципального підприємства. Брак кадрів та коштів нас певною мірою виправдовує.

Але є й певні досягнення. Так в 1996 році при нашій активній позиції 9 міст-членів Асоціації отримали комп'ютерне обладнання від РТІ, частина якого в майбутньому повинна бути задіяна для створення центрів ділової активності та маркетингової мережі.

Тісна співпраця з Світовим банком дозволила вже цього року розпочати фінансування інвестиційних проектів в ряді міст по водопостачанню, транспорту та житловому будівництву. В 1997 році Світовий банк розширить як напрямки, так і об'єми інвестування в комунальне господарство.

З метою залучення приватних інвестицій нами ініційовано створення Центру інвестиційного консультування в Берліні "Україна-Європа", який повинен сприяти залученню приватних інвестицій.

І нарешті, з метою розміщення замовлень на підприємствах України на продукцію, що необхідна для забезпечення життєдіяльності міст та надання інформаційних послуг по товаровиробникам та ринках збуту продукції в листопаді при Виконавчій дирекції Асоціації міст України було створене сервісне підприємство "САМ".

Тобто в 1995-96 роках створено певну базу для підтримки міських програм та програм муніципального підприємства, а в 1997 році цей механізм повинен запрацювати і давати конкретні результати.

Асоціація міст України приділяла велику увагу підвищенню кваліфікації, розширенню кругозору керівників органів місцевого самоврядування, навчанню муніципальних кадрів. За звітний період ми підготували та провели 14 конференцій, з них 9 міжнародних, 5 міжнародних семінарів, 20 освітніх семінарів та "круглих столів".

У підготовці та проведенні конференцій і семінарів брали активну участь: Кабінет Міністрів України, Фонд сприяння місцевому

самоврядуванню України при Президентові України, Асоціація народних депутатів України попередніх скликань Верховної Ради України, Асоціація шахтарських міст, Асоціація демократичного розвитку України, Асоціація сприяння розвитку приватного підприємництва в Україні "Єднання"; міжнародні організації, такі як: Конгрес регіональних та місцевих влад Ради Європи, Представництво Світового банку в Україні, Шведська Асоціація Місцевих Влад, Агентство з міжнародного розвитку (USAID), Міжнародний фонд "Відродження", Фонд "Євразія", Інститут демократії ім.Пилипа Орлика, Міжнародний інститут урбаністики і регіонального розвитку.

У конференціях, семінарах і "круглих столах" взяли участь більше п'яти з половиною тисяч представників міських рад-членів Асоціації міст України. Тепер дуже важливо об'єднати навколо нашої Асоціації кращих фахівців з різних галузей міського життя, які б сприяли узагальненню і поширенню передового управлінського досвіду з тим, щоб ця робота не припинялася.

Щира подяка всім міським радам, які приклали багато зусиль задля успішного проведення цих важливих заходів. У подальшому необхідно більше залучати для цього малі та середні міста.

В своїй доповіді я не торкаюсь матеріального і фінансового боку діяльності Асоціації, про це буде сказано у звіті ревізійної комісії.

Виконуючи рішення Загальних зборів 1994 року, Правління Асоціації в 1995 році створило Виконавчу дирекцію, яка працює на професійних засадах.

Виконавчим директором було призначено Мирослава Пітцика, колишнього заступника Міністра статистики України. Створено і невеликий апарат Виконавчої дирекції, який на сьогоднішній день нараховує 12 чоловік.

Щодо тактичних дій на майбутнє, то це, передусім, активний вплив на законодавчий процес, формування правової бази місцевого самоврядування, реформування бюджетно-фінансової системи України і приведення її у відповідність до Конституції України, забезпечення державних гарантій щодо фінансової підтримки місцевого самоврядування.

Ми мусимо зробити усе для прийняття такого Закону про місцеве самоврядування, який би дозволив певною мірою скористатися з переваг, які надані місцевому самоврядуванню новою Конституцією. Мусимо рішуче наполягати на державній підтримці його.

Конче важливим вважаю формування муніципальної політики передусім у галузі економіки. Треба визначитися з тим потенціалом, який ми маємо, одержати права для розвитку потрібної інфраструктури, залучення коштів на нових засадах. Перше має особливе значення для великих індустріальних міст, таких як Харків, Дніпропетровськ, Донецьк, Миколаїв та ін. Деіндустріалізація економіки згубна не лише для них, а й для всієї України. Вона супроводжується розростанням відомств та інших столичних державних та навколдержавних структур, які намагаються

розширити свій вплив та монопольний контроль, особливо над банківською та зовнішньоекономічною діяльністю, розподілом кредитів та інвестицій. Тільки адресне збереження промислового потенціалу, з його модернізацією та переструктуризацією здатні забезпечити гідне життя містам і державі, реальну, а не уявну економічну незалежність. З іншого боку, муніципальна влада мусить визначити оптимальну модель розвитку міста, підтримуючи ті підприємства, які можуть рухатися вперед, стимулюючи розвиток міської інфраструктури. Створення задля цього необхідних законодавчих, економічних важелів я відніс би до найважливішого розділу муніципальної політики.

Нові економічні реалії, ринкова економіка вимагають розвитку ділової частини міст, спорудження готелів, офісів тощо. Виникає необхідність розпорядження територіями. Словом, проблем, які об'єктивно на місцях вирішуються доцільніше, безліч. Виходячи з реалій і треба реформувати податково-бюджетну політику, перерозподіляючи податки на користь місцевих бюджетів, розширювати компетенцію місцевих урядів. Логіка такого підходу очевидна, адже люди живуть не у країні взагалі, а у населених пунктах.

Ми повинні намагатися законодавчо закріпити стабільні та довгострокові доходи бюджетів місцевого самоврядування, пролобіювати прийняття законодавства про місцеві податки і збори, закріпити в законодавстві права комунальної власності (в тому числі і на землю), визначити правовий режим її використання.

Весь досвід розвинених демократично зорганізованих держав переконує у тому, що не міста і регіони процвітають щедротами багатой держави, а самі є ґрунтом її розквіту. Позиція Асоціації як у політичній, так і у соціально-економічній сфері, чітко визначена і зафіксована у різних документах, публікаціях засобів масової інформації. Належить лише послідовно дотримуватися виробленої лінії.

Потрібно розширювати подальшу співпрацю з Конгресом регіональних та місцевих влад Ради Європи, Агентством США з міжнародного розвитку (USAID), Представництвом Світового банку в Україні та іншими організаціями, з якими налагоджені взаємовідносини.

Необхідно й надалі встановлювати ділові контакти з аналогічними структурами Європи та світу, допомагати у налагодженні стосунків міст-побратимів, організовувати міжнародні конференції та семінари з проблем, що становлять інтерес для членів Асоціації.

Серйозними питаннями є інформаційне забезпечення, підтримка міських програм, відстоювання інтересів наших міст у центральних органах влади і управління, надання допомоги нашим працівникам в оволодінні сучасними методами управління.

Час показав, що необхідні зміни і в Статуті Асоціації. До нас зараз влилось багато маленьких міст та селищ міського типу, які мають свої особливості, тому варто було б дозволити в рамках Асоціації створення

окремих секцій, наприклад, міст обласних центрів, малих і середніх міст, історичних міст, можливо, й інших.

В зв'язку з ростом Асоціації є необхідність і збільшення чисельності членів Правління до 11 чоловік з врахуванням того, що керівники секцій теж повинні бути членами Правління.

Є маса інших проблем, розв'язання яких зараз дуже актуально для нас. Сподіваюсь, Ви сформулюєте їх у своїх виступах, і ми разом будемо шукати шляхи вирішення.

Хочу привернути Вашу увагу на роздані Вам документи, вони схвалені на вчорашньому засіданні Правління. Серед них Ви знайдете детальний звіт про діяльність Асоціації, який опубліковано в спеціальному номері бюлетеню, а також Перспективну програму діяльності Асоціації міст України та Бюджет Асоціації на 1997 рік. Більш детально на їх представленні зупиняться члени Правління, але сьогодні нам необхідно їх обговорити та схвалити.

Не сумніваюся, що Асоціація буде існувати, а її вплив на суспільні процеси зростатиме, оскільки вона є механізмом цивілізованого розв'язання суперечностей між громадянином і державою.

Переконалий, ми зробили своєчасні кроки, аби уникнути фракційної діяльності в Асоціації. Об'єднання міст не залежить від політичних поглядів тих або інших осіб. Нас єднає організація життя на місцях, спільні проблеми формування бюджету, витрачення коштів, розпорядження комунальною власністю тощо. Вважаю, що саме на цих засадах наша Асоціація повинна стати впливовим чинником політичного життя України.

На завершення, хотів би подякувати Правлінню, всім членам нашої Асоціації за щирі спільну роботу, взаєморозуміння та взаємопідтримку. Хочу також привітати всіх колег, міських голів України, та висловити надію бачити їх найближчим часом в наших лавах.

Разом ми сильніші, а відтак, зможемо зробити все від нас залежне, щоб перетворити нашу країну на квітучу державу, в якій людина матиме гідний її рівень життя.

Закликаю Вас до цього і дякую за увагу.

