

Звіт про роботу Правління Асоціації міст України за 1997 рік.

**Шановний пане Прем'єре-міністре України !
Шановні колеги, дорогі друзі !**

Минув ще один, важливий для життя і діяльності нашої Асоціації, рік і відповідно до Статуту Правління Асоціації міст України звітує сьогодні про свою роботу. Вчора, 8 січня, відбулося засідання Правління, на якому було затверджено цей звіт і доручено мені, як Президентові Асоціації, виступити зі звітною доповіддю на загальних зборах.

Найважливішою метою діяльності Асоціації міст України було і залишається - становлення, розвиток і зміцнення місцевого самоврядування, оскільки його життєздатність й повноцінне функціонування є одним з факторів, що визначають розбудову дійсно правової демократичної держави та громадянського суспільства.

Виходячи з цього, практична діяльність Асоціації в 1997 році зосереджувалась на таких найголовніших напрямках: формування правової бази місцевого самоврядування і взаємодія з державними органами влади, міжнародна співпраця та розбудова двосторонніх відносин з асоціаціями місцевих влад країн світу, інформаційне та рекламне забезпечення діяльності Асоціації, підтримка міських програм та програм муніципального підприємництва, підготовка та підвищення кваліфікації муніципальних працівників, організаційно-консолідуюча робота. Тим більше, що саме на такому баченні основних напрямків діяльності Асоціації наголошувалося й у програмному виступі Президента України Л.Д.Кучми 25 січня 1997 року на звітно - виборних зборах Асоціації міст України.

Після того, як з прийняттям Конституції України 28 червня 1996 року вдалося закріпити ідею місцевого самоврядування на конституційному рівні, визначивши основоположні засади його організації і функціонування в Україні, постало питання про реалізацію положень Конституції про місцеве самоврядування, про розробку пакету взаємопов'язаних законів, які забезпечували б збалансовану, узгоджену й ефективну організацію місцевої влади.

Базовим в даному плані мав стати Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні». Вважаю за потрібне нагадати, що

робота над проектом Закону була розпочата Асоціацією міст України ще влітку 1996 року, коли за ініціативою Асоціації була створена група з розробки проекту Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». До спільної праці були залучені наукові експерти Асоціації міст України та Фонду сприяння місцевому самоврядуванню України при Президентові України, представники Адміністрації Президента України, Кабінету Міністрів, Міністерства фінансів, Міністерства юстиції, а також народні депутати України. Законопроект надсилався до всіх міст - членів Асоціації для отримання зауважень і пропозицій.

Виконавча дирекція Асоціації забезпечила спільне доопрацювання (з врахуванням матеріалів, що надійшли з міст) проекту закону представниками трьох робочих груп, що існували на той час: Асоціації міст України, Кабінету Міністрів та Адміністрації Президента України. Остаточний варіант нашого законопроекту був розглянутий і схвалений Пралінням Асоціації 18 жовтня 1996 року, а 29 жовтня вже був внесений до Верховної Ради України народними депутатами в порядку законодавчої ініціативи.

На жаль, Верховна Рада взяла за основу законопроект, розроблений в її комітетах. Незважаючи на це, представники Асоціації міст України в 1997 році постійно брали участь в роботі Тимчасової спеціальної комісії Верховної Ради України з допрацювання преку цього Закону під час його підготовки до розгляду Верховною Радою в першому, другому та третьому читаннях. Нам вдалося переконати законодавців змінити цілий ряд принципових положень Закону, зокрема щодо визначення системи місцевого самоврядування, ролі територіальних громад, прямих форм їх волевиявлення, статутів територіальних громад, організаційно - правових, матеріальних і фінансових основ місцевого самоврядування, гарантій місцевого самоврядування тощо.

Після більше, ніж восьмимісячної епопеї Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» було прийнято і введено в дію. Це стало чи не найпомітнішою подією 1997 року для місцевого самоврядування. Але, оскільки його прийняття було результатом політичного компромісу, Закон містить багато положень, які в тій чи іншій мірі суперечать Конституції України та Європейській Хартії про місцеве самоврядування і є внутрішньо неузгодженими.

Також Законом не в повній мірі врегульовано механізми його власної реалізації.

Все це призводить до того, що дієвість Закону, особливо в фінансово - бюджетній сфері, майже нульова, а деякі центральні органи державної виконавчої влади ігнорують його існування.

Саме тому, враховуючи ситуацію з практичною реалізацією Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Асоціація міст України, підготувала і через групу народних депутатів України надіслала до Конституційного Суду подання про невідповідність багатьох його статей і положень чинній Конституції України. На сьогодні це подання вже прийнято Конституційним Судом України до розгляду.

Концептуально чітко визначеною є наша позиція щодо необхідності мати достатню власну і закріплену доходну базу місцевого самоврядування, потрібну для виконання покладених на нього функцій, котра повинна формуватися на основі місцевих податків і зборів, частку яких треба істотно збільшити. В той же час, забезпечення надійних фінансових основ місцевої влади неможливе без реалізації її прав у сфері користування, володіння і розпорядження комунальною власністю, що вимагає визначення її статусу та запровадження комунальної форми власності на землю, ліси, природні та інші ресурси.

Виходячи з цього, експерти Виконавчої дирекції Асоціації міст України розробили в 1997 році два законопроекти, на нашу думку найактуальніші сьогодні для місцевого самоврядування, без прийняття яких реальне його існування в Україні взагалі ставиться під сумнів. Це проекти Законів «Про місцеві податки і збори» та «Про комунальну власність». За допомогою народних депутатів України, яким не байдужа доля місцевого самоврядування та Постійного представника Президента України у Верховній Раді Р.Безсмертного, вони були в порядку законодавчої ініціативи подані до Верховної Ради України і надійшли до розгляду в комітети Верховної Ради і Кабінету Міністрів України.

Парадокс ситуації заключається в тому, що проект Закону «Про місцеві податки і збори» після розгляду в Кабінеті Міністрів був настільки змінений концептуально, що вже зараз Асоціація міст України змушена давати негативну оцінку даного законопроекту. Майже аналогічна ситуація складається і з проектом Закону «Про комунальну власність», оскільки, якщо внести до нього ті зміни, які

пропонує Кабінет Міністрів, то взагалі відпаде потреба приймати такий закон. Тому, закономірно, виникає питання про позицію Кабінету Міністрів, деяких міністерств і відомств у сфері реалізації основних положень Конституції України про місцеве самоврядування та Закону «Про місцеве самоврядування в Україні».

Для того, щоб активізувати розгляд проблематики місцевого самоврядування на загальнодержавному рівні і забезпечити практичну реалізацію основних положень Конституції України про місцеве самоврядування, Асоціація міст України в 1997 році проводила роботу зорієнтовану на налагодження і зміцнення взаємовідносин з органами державної влади. Зокрема, щодо організації проведення систематичних робочих зустрічей з вищими керівниками держави і уряду. Так, 11 квітня 1997 року була проведена зустріч Правління Асоціації з Головою Верховної Ради України О.О.Морозом з питань, що були пов'язані з прийняттям Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні». 19 вересня відбулася зустріч Прем'єр - міністра В.П.Пустовойтенка з керівниками органів місцевого самоврядування для обговорення питань фінансово - економічного стану міст та напрямків удосконалення взаємодії уряду з органами місцевого самоврядування. А вже 29 жовтня була організована робоча зустріч В.П.Пустовойтенка з членами Правління Асоціації міст України, де обговорювалися питання роботи органів місцевого самоврядування в умовах нового законодавства, проблеми погашення міських боргів за електроенергію, політичної ситуації у містах напередодні виборів. За результатами цих зустрічей Прем'єр - міністр дав відповідні доручення апарату Кабінету Міністрів, міністерствам і відомствам з тих питань, які обговорювалися чи були поставлені учасниками.

Без перебільшення можна вказати, що етапною для розвитку нашої Асоціації стала зустріч Президента України Л.Д.Кучми з членами Правління Асоціації 10 грудня 1997 року, де обговорювався весь комплекс питань, болючих сьогодні для місцевого самоврядування і в першу чергу щодо нормативно - законодавчого забезпечення його функціонування. Наслідком зустрічі стали доручення Президента України Кабінету Міністрів, іншим центральним органам державної виконавчої влади щодо прискорення розробки і прийняття необхідних законодавчих актів, внесення змін і доповнень до вже існуючих законів (зокрема і «Про

місцеве самоврядування в Україні»), щоб привести їх у відповідність з положеннями Конституції України, а також про практичні заходи щодо державної підтримки розвитку місцевого самоврядування в Україні. Багато відповідальних завдань поставлені Президентом України після зустрічі й перед Асоціацією міст України.

Найближчим часом планується проведення ще цілого ряду подібних зустрічей. Перспективність даного напрямку роботи не викликає сумніву.

Загалом же на протязі звітнього періоду ми постійно співпрацювали для вирішення поточних проблем з Адміністрацією Президента України, підрозділами Кабінету Міністрів, Комітетами Верховної Ради України, Національною Радою України з питань телебачення та радіомовлення, іншими державними органами.

Напрацьований досвід співпраці дозволив ґрунтовніше готувати робочі документи, проекти законодавчих і нормативних актів, пропозиції до них, звернення, заяви до вищих посадових осіб держави та керівних структур з найбільш актуальних проблем життя міст.

Серед найбільш наших здобутків у 1997 році беззаперечно є створення і початок роботи Координаційної Ради з питань місцевого самоврядування при Президентові України, дорадчого органу, який складається з представників Уряду, міністерств, Асоціації міст України, Фонду сприяння місцевому самоврядуванню та інших організацій місцевого самоврядування, а також міських голів. Вона покликана сприяти органам виконавчої влади у вирішенні питань державної підтримки місцевого самоврядування в Україні, брати участь у розробці та розгляді проектів Законів України, державних програм та концепцій з питань місцевого самоврядування, підтримки матеріальної і фінансової основи місцевого самоврядування, проведення муніципальної реформи. Необхідно відзначити, що саме Асоціація міст України була ініціатором створення Координаційної Ради, а представники Асоціації на сьогодні, є одними з найбільш активних і діяльних її членів.

1997 рік особливо позначився в житті Асоціації й тим, що ми значно розширили міжнародні контакти з асоціаціями місцевих влад різних країн світу, подібними до нашої. Зокрема, із Асоціацією муніципалітетів Королівства Нідерландів, Асоціацією Місцевих влад Фінляндії, Шведською Асоціацією місцевих влад, Асоціаціями міст Польщі, Канади, Німеччини, Австрії, Лігою американських

міст тощо. Серед останніх важливих подій у цьому напрямку - підписання 20 листопада 1997 року в Києві в приміщенні Виконавчої дирекції Асоціації міст України домовленостей про співробітництво між Асоціацією міст України і Асоціацією міст Півдня Росії.

Також активно проводилася політика співпраці Асоціації з іншими урядовими і неурядовими організаціями країн світу, міжнародними організаціями, такими, як Агенство США з міжнародного розвитку (USAID) та RTI, Фонд «Євразія», Фонд «Відродження», Фонд Конрада Аденауера і Фонд Фрідріха Еберта, Світовий Банк і Європейський Банк Реконструкції і Розвитку, фірма PADCO, робочими комісіями і секретаріатом Ради Європи, програмою Європейського Союзу TESIS, Інститутом демократії імені П. Орлика, Конгресом Місцевих та Регіональних влад, Міністерством Внутрішніх Справ Німеччини та багатьма іншими. З метою вивчення досвіду функціонування органів місцевого самоврядування представники Асоціації та Виконавчої дирекції взяли участь у міжнародних навчальних програмах в США, Швейцарії, Німеччині, Канаді, Австрії, Болгарії, Польщі, Швеції, Іспанії. Були налагоджені також контакти з багатьма закордонними представництвами в Україні, зокрема, найтісніша співпраця з посольствами США, Німеччини, Австрії, Канади та представництвами України в Фінляндії, Німеччині, Греції.

Продовжувалася робота щодо налагодження побратимських зв'язків міст - членів Асоціації з містами США, Росії, Білорусії, Литви, Фінляндії, Китаю, Молдови, Великобританії, Ізраїлю, Італії, Польщі, Франції, Німеччини, Болгарії, Іспанії, Бельгії, Словаччини, Голандії, Австралії, Єгипту, Японії, Норвегії, Канади, Румунії тощо, та зв'язків з міжнародними організаціями, що займаються встановленням побратимських зв'язків між містами різних країн, такими, як наприклад американська організація «Міжнародні міста - побратими».

Продовжилася й наша співпраця в рамках українсько - канадської програми законодавчого співробітництва і законодавчої освіти, в якій Асоціації міст України відведена важлива роль.

Загалом можна заключити, що на сьогодні Асоціація міст України являється однією з небагатьох недержавних організацій в

Україні, котра має настільки широкі міжнародні контакти і взаємозв'язки.

До речі, саме завдяки цим зв'язкам і постійній поточній співпраці з органами державної влади нам вдалося в кінці 1997 року організувати доставку до міста Березані (Київська область) - члена нашої Асоціації, гуманітарної допомоги з Німеччини - чотирьох машин швидкої допомоги. Для нас це був перший досвід такої роботи. В майбутньому ми плануємо продовжити і розширити її.

Інформаційне та рекламне забезпечення діяльності Асоціації міст України в 1997 році теж постійно було в полі зору Правління.

Спільно з Фондом сприяння місцевому самоврядуванню України при Президентові України було продовжено видання журналу «Міське самоврядування», чотири номери якого побачили світ за звітний період.

Протягом 1997 року підготовлено і видано сім номерів інформаційного тематичного бюлетеню Асоціації міст України «Народ і влада», мета якого - інформування членів Асоціації, а також громадськості України про діяльність Асоціації та її Виконавчої дирекції.

Виконавчою дирекцією Асоціації налагоджені зв'язки з прес - службами багатьох міських рад міст - членів Асоціації. Систематично робився огляд преси та інформаційних матеріалів, що надсилалися прес - службами. Найбільш цікаві й актуальні матеріали друкувалися на сторінках газет «Урядовий кур'єр», «Голос України», в інформаційному бюлетені Асоціації.

Систематично до різних інформаційних агенств надсилалися матеріали про діяльність Асоціації, про ті заходи, які були проведені чи будуть проводитися. На протязі року було підготовлено і проведено 5 спеціальних прес-конференцій для засобів масової інформації.

Велике рекламно - пропагандистське значення мало проведення 26 червня 1997 року Урочистих загальних зборів Асоціації міст України, з нагоди п'ятої річниці від дня заснування Асоціації. До цих зборів, завдяки наполегливій роботі Виконавчої дирекції Асоціації, вдалося вперше підготувати і видати спеціальну інформаційну телефонну книгу - довідник про міста - члени Асоціації, а також презентаційний кольоровий буклет про Асоціацію міст України.

Крім того, зараз створено і підготовлено до друку спеціальну популярну просвітницьку брошуру про місцеве самоврядування, яка розрахована на самі широкі кола читачів, а тому потребує видання великим накладом.

В 1997 році було багато зроблено для інформаційно - комп'ютерного забезпечення діяльності Асоціації.

За звітний період нами було налагоджено зв'язок з органами, відповідальними за створення інформаційного поля України. Це Секретаріат Верховної Ради України, Національне агенство з питань інформатизації при Президентові України, Державний комітет статистики України, Міністерство зовнішніх економічних зв'язків України, Міністерство юстиції України, Фонд державного майна України.

Практично створено загальну комп'ютерну мережу Виконавчої дирекції Асоціації, що в свою чергу дозволило створити бази даних по містах - членах Асоціації. Розроблена і впроваджена програмна система, що дозволяє зробити ефективним оновлення та пошук інформації в базах даних, значно прискорити листування, підготовку проектів різноманітних документів.

Значним нашим досягненням цього року став вихід Асоціації міст України в міжнародний електронний інформаційний простір - тобто створення власної Web- сторінки Асоціації в міжнародній інформаційно - довідковій комп'ютерній системі INTERNET.

Одним з найпріоритетніших напрямків нашої роботи у звітний період стало телерадіомовне забезпечення діяльності Асоціації.

На виконання рішень Загальних зборів і Правління Асоціації Виконавчою дирекцією був підготовлений типовий сценарій циклової програми телефільмів про міста України в контексті проблематики місцевого самоврядування під назвою «Від міста до міста». За фінансової підтримки Агенства з міжнародного розвитку США (USAID) і RTI до кінця 1997 року створено 10 таких повнометражних тридцятихвилинних фільмів, показ який відбудеться на початку 1998 року.

Окрім того, в червні 1997 року на зборах повноважених представників муніципальних та місцевих телерадіокомпаній було створено Координаційну раду з питань телебачення і радіомовлення при Асоціації міст України. В рамках цього об'днання місцевих і муніципальних ТРК зараз готуємо 20-хвилинні передачі

муниципальних новин «Міста, події, люди» До кінця року було створено вже 4 такі випуски, показ яких відбувся по місцевому телебаченню в 15 містах України.

На сьогодні Виконавча дирекція Асоціації спільно з Координаційною радою з питань телебачення радіомовлення займається створенням спеціального Центру телерадіомовлення на правах телерадіокомпанії, що своєю основною метою ставить сприяння розвитку місцевого самоврядування в Україні, пропанду самого поняття місцевого самоврядування, основних принципів його функціонування, систематичне висвітлення діяльності Асоціації міст України.

Проект створення такого Центру отримав схвалення Координаційної Ради з питань місцевого самоврядування при Президентіві України, яка прийняла з цього приводу спеціальне рішення про матеріало-технічне забезпечення Центру і надання йому на одному з загально-національних каналів українського телебачення ефірного часу для показу програм власного виробництва.

Загалом необхідно зазначити, що інформаційне та рекламне забезпечення діяльності Асоціації потребує багато коштів і матеріальних засобів, але якщо ми прагнемо мати ефективне, гарантоване місцеве самоврядування, ми змушені його пропагувати і на цьому напрямку в 1998 році нам доведеться зосередити значну частину як фінансових, так і трудових ресурсів.

За звітний період ми мало приділяли уваги питанню підтримки міських програм та програм муніципального підприємства. Брак кадрів та коштів значною мірою виправдовує нас.

Але є й певні досягнення. Постійні контакти і співпраця з Світовим банком і Європейським банком реконструкції і розвитку дали нам змогу розробити спрощену процедуру надання урядових гарантій органам місцевого самоврядування для отримання позик.

З метою залучення інвестицій до комунального господарства міст в цьому році, враховуючи розширення міжнародних зв'язків вдалося налагодити контакти з кількома зарубіжними інвестиційними компаніями. Подальша співпраця вже залежатиме від безпосередніх пропозицій міст, оформлених в спеціальні інвестиційні проекти.

Саме задля розвитку інвестиційних процесів нами спільно з Європейським банком реконструкції та розвитку підготовлено

проведення міжнародної конференції з проблемами регіонального та муніципального інвестування, яка запланована на середину 1998 року.

З метою розміщення замовлень на підприємствах України на продукцію, що необхідна для забезпечення життєдіяльності міст та надання інформаційних послуг по товаровиробникам та ринках збуту продукції в кінці 1996 року при Виконавчій дирекції Асоціації міст України було створено сервісне підприємство «САМ». В 1997 році воно поступово почало розгортати свою діяльність, завдяки чому вже створені передумови для організації в містах в 1998 році центрів ділової активності, надання різноманітних послуг, сприяння залученню інвестицій.

Минулий період в загальному підготував певну базу для практичної підтримки міських програм та програм муніципального підприємства, тому в 1998 році і в наступні роки цей механізм повинен запрацювати і давати конкретні результати.

Зважаючи на необхідність підвищення освітньої ролі Асоціації міст України та її участі в навчанні та перепідготовці і підвищенні кваліфікації працівників органів місцевого самоврядування в 1997 році ми підготували і провели більше двох десятків конференцій, освітніх семінарів і круглих столів. У їх підготовці і проведенні брали участь: Кабінет Міністрів України, Адміністрація Президента України, Фонд сприяння місцевому самоврядуванню України, Асоціація народних депутатів України попередніх скликань Верховної Ради України, Асоціація шахтарських міст, Асоціація демократичного розвитку України, міжнародні організації, такі як: Конгрес регіональних та місцевих влад Ради Європи, Представництво Світового банку в Україні, Швецька Асоціація Місцевих влад, Агенство США з міжнародного розвитку (USAID), Міжнародний фонд «Відродження», Фонд «Євразія», Інститут демократії ім.Пилипа Орлика, RTI та ін.

У конференціях, семінарах і «круглих столах» постійно брали участь представники міських рад-членів Асоціації міст України. Тепер дуже важливо об'єднати навколо нашої Асоціації кращих фахівців з різних галузей міського життя, які б сприяли узагальненню і поширенню передового управлінського досвіду.

В 1997 році ми почали налагоджувати співпрацю з Академією державного правління при Президентові України в напрямку розвитку регіональних центрів підготовки кадрів для органів

місцевого самоврядування. Крім того, постановою Кабінету Міністрів України від 9 липня 1997 року на базі АТ «Академія муніципального управління» утворено Академію муніципального управління, що перебуває у виданні київської міської державної адміністрації та Асоціації міст України, основними функціями якої визначено підготовку кадрів для органів місцевого самоврядування і державних адміністрацій та підвищення кваліфікації працівників зазначених органів і адміністрацій. Зараз проводиться робота щодо організації регіональних філіалів даної Академії.

Новим напрямком освітньої роботи у звітній період стала організація стажування за кордоном. Зокрема, такі стажування були проведені для міських голів міст-членів нашої Асоціації в Німеччині, Канаді і Швеції.

У своєму виступі на звітно-виборних зборах Асоціації міст України 25 січня 1997 року Президент України Л.Д.Кучма відзначав, що найбільш бажаним було б, щоб наша Асоціація «стала справді консолідуючим центром для всіх суб'єктів місцевого самоврядування». В цьому напрямку ми теж активно проводили свою роботу, завдяки чому в 1997 році майже на третину збільшився чисельний склад Асоціації, котрий на сьогодні становить 225 міст, в яких проживає більше половини всього населення України.

На правах колективного члена до Асоціації вступила Асоціація міст Київської області, а на правах асоційованих членів - ряд інших організацій.

В 1997 році вперше вдалося створити в рамках самої Асоціації секцію великих міст та міст - обласних центрів і секцію історичних міст та провести їх засідання в Запоріжжі й Львові. На черзі - організація роботим секцій малих та середніх міст Асоціації.

В цьому ж контексті, з метою соціально-політичної консолідації наших міст, Асоціація розробила Хартію українських міст, яка повинна встановити стандарти міського розвитку. Поштовхом до її створення стала потреба привернути увагу всіх органів державної влади та громадськості до проблем, що існують в містах, і зосередити зусилля усіх зацікавлених сторін на основних напрямках розвитку, які визначатимуть майбутнє наших міст. Текст Хартії українських міст ґрунтується на основних положеннях Європейської Хартії про місцеве самоврядування і попередньо був схвалений на Загальних зборах Асоціації міст України 26 червня 1997 року, присвячених 5-й річниці її створення.

Процедура загального підписання Хартії українських міст буде проведена сьогодні, в перерві між засіданнями. Але сама хартія після цього залишається відкритою для підписання в подальшому.

В своїй доповіді я не торкаюсь матеріального і фінансового боку діяльності Асоціації, про це буде сказано у звіті ревізійної комісії.

Роблячи узагальнюючу оцінку, як на думку Правління, то 1997 рік - результативніший за попередні.

Роль Асоціації міст України в житті держави, її вплив на політичні та соціально-економічні процеси в Україні поступово і неухильно зростає, може тільки не так швидко і загальноохоплююче, як хотілося б всім нам, але зростає. І це - незаперечно, це - головний наш здобуток в 1997 році. Роботи ж попереду ще дуже багато.

Говорячи про наші пріоритетні напрямки діяльності в майбутньому, хочу відзначити, передусім, активний вплив на законодавчий процес, формування правової бази місцевого самоврядування, реформування бюджетно-фінансової системи України і приведення її у відповідність до Конституції України, забезпечення державних гарантій щодо фінансової підтримки місцевого самоврядування.

Ми повинні намагатися законодавчо закріпити стабільні та дострокові доходи бюджетів місцевого самоврядування, пролобіювати прийняття законодавства про місцеві податки і збори, закріпити в законодавстві права комунальної власності (в тому числі і на землю), визначити правовий режим її використання.

Тому, ще більш важливого значення набуває подальше зміцнення і розширення взаємовідносин Асоціації міст України з органами державної влади, особливо з Адміністрацією Президента України і Кабінетом Міністрів України. Саме життя з його сьогоднішніми проблемами, зокрема і суто управлінського характеру вказує на необхідність більш тісної співпраці між нами.

Ось лише один приклад.

Беззаперечним є той факт, що Уряду сьогодні при вирішенні будь-яких питань значно простіше мати справу з однією потужною Асоціацією, ніж з кожним із кількох сотень міст. Нашій же Асоціації цілком під силу зібрати, узагальнити та проаналізувати усі проблемні питання та пропозиції, що надходять з міст-членів і викласти цю спільну позицію перед Урядом. Зарубіжний досвід красномовно засвідчив високу ефективність подібної співпраці. І ми сподіваємось, що вже в майбутньому зустрічі членів уряду з

Правлінням і представниками Асоціації набудуть регулярного характеру. Тим більше, що ніяких особливих зусиль, окрім доброї волі і бажання співпрацювати це не потребуватиме.

Те саме стосується і можливості запровадження постійної практики попереднього розгляду Асоціацією проектів нормативних та законодавчих актів з питань, що стосуються місцевого самоврядування, і готуються у відділах Кабінету Міністрів України та комітетах Верховної Ради України. Подані нашими експертами і практиками зауваження та пропозиції тільки б сприяли більш якісній підготовці цих документів.

Вважаємо, що в подальшому нам також необхідно розширювати свої стосунки з міжнародними організаціями, що сприяють політичним реформам в Україні, встановлювати ділові контакти з аналогічними структурами Європи та світу, допомагати у налагодженні стосунків міст-побратимів, організовувати міжнародні конференції та семінари з проблем, що становлять інтерес для членів Асоціації, але основний акцент необхідно зробити на налагодженні прямих економічних, наукових та культурних зв'язків між містами України та містами інших держав світу.

Ще більшої актуальності в 1998 році набувають питання інформаційного забезпечення діяльності Асоціації, підтримка міських програм, відстоювання інтересів наших міст у центральних органах влади і управління, надання допомоги нашим працівникам в оволодінні сучасними методами управління, підвищення їх кваліфікації. Існує багато інших проблем, розв'язання яких дуже актуальне для нас.

Підсумовуючи, потрібно відзначити: досвід всіх без винятку високорозвинутих держав світу переконує в тому, що не міста і регіони процвітають щедротами багатії держава, а саме розквіт держави визначається їх багатством і розвитком. Позиція Асоціації як у політичній, так і в соціально-економічній сфері, чітко визначена і зафіксована у різних документах, публікаціях засобів масової інформації. Належить лише послідовно дотримуватися виробленої лінії.

Хочу привернути Вашу увагу на роздані Вам документи. Серед них Ви знайдете Перспективну програму діяльності та бюджет Асоціації міст України на 1998 рік. Сьогодні нам необхідно їх обговорити і схвалити.

Я переконаний, що Асоціація буде існувати, а її вплив на суспільні процеси зростатиме, оскільки вона є механізмом цивільного розв'язання суперечностей між громадянином і державою. Ця впевненість підкріплена тим, що об'єднання міст не залежить від політичних поглядів тих або інших осіб. Нас єднає організація життя на місцях і вирішення спільних проблем.

На завершення, хотів би подякувати Правлінню, всім членам нашої Асоціації за щирі спільну роботу, взаєморозуміння та взаємопідтримку.

Хочу також привітати всіх колег, міських голів України, та висловити надію бачити їх найближчим часом в наших лавах.

Разом ми сильніші, а відтак, зможемо зробити все від нас залежне, щоб перетворити нашу країну на квітучу державу, в якій кожна людина матиме гідний рівень життя.

Закликаю Вас до єднання і плідної роботи в ім'я спільної мети.

Дякую за увагу.